



Академический
Стратегический
Форум

Азиатская Россия – пространство прорывного развития

РЕЗЮМЕ

2022
Новосибирский
Академгородок
13-14 октября

Резюме
Академического Стратегического Форума
«Азиатская Россия – пространство прорывного развития»
13–14 октября 2022 г., Академгородок, г. Новосибирск

Участники Академического Стратегического Форума, на котором были представлены ведущие научные школы страны по проблемам макроэкономического и пространственного развития, рассмотрев проблемы социально-экономического развития Востока России (или Азиатской России – далее АзРФ), отмечают, что данная обширная территория имеет все – как естественные условия (обусловленные ее пространственным положением и наличием природных ресурсов), так и экономические предпосылки (обусловленные наличием экономических активов – предприятий и организаций самой различной направленности, инфраструктуры и человеческого капитала – населения с определенными навыками и уровнем разнообразных компетенций) для того, чтобы сформировать в ее рамках не только ареал-основу стабильности социально-экономической системы страны в целом, но также и ареал-основу ее устойчивого, поступательного и, главное, прорывного роста в средне- и долгосрочной перспективе. К числу важнейших дополнительных факторов и обстоятельств, несомненно, относится «срединное» положение значительной части АзРФ – близость как к странам Европы, так и к странам Центральной и Восточной Азии.

Участники форума в то же время отмечают, что имеется целый ряд нерешенных проблем, имеющих как «отложенный» характер на протяжении длительного времени, так и сформировавшихся и обострившихся за последние 20–30 лет, которые препятствуют реализации отмеченных выше потенциальных возможностей.

Современная ситуация настоятельно диктует формирование и выработку принципиально нового подхода к решению социально-экономических проблем АзРФ, который учитывал бы не только приемлемые мировые практики, но и наши географические, исторические и культурные особенности. Принципиальная особенность данного подхода состоит в сосредоточении усилий на тех возможностях, которых имеются внутри страны – как на уровне стратегических направлений развития,



так и реализации отдельных социально-экономических проектов. Эти возможности связаны, прежде всего, с синергией взаимодействия и формированием нового качества социально-экономического развития. В этой связи более чем уместны слова нашего величайшего предшественника дипломата Александра Михайловича Горчакова (1856 г.): «Россию упрекают в том, что она изолируется и молчит перед лицом таких фактов, которые не гармонируют с несправедливостью. Говорят, что Россия сердится. Россия не сердится, Россия сосредотачивается».

Акцент на сосредоточение и усиление взаимодействия в социально-экономической сфере вовсе не означает ориентацию на уменьшение степени участия страны в мирохозяйственных процессах. Сосредоточение, по мнению участников АСФ, предполагает смещение акцентов на первоочередное изучение, оценку и реализацию тех возможностей, которые имеются (или могут быть созданы в приемлемые сроки) в рамках взаимодействия внутри страны и, в особенности, на территории АЗРФ.

Значительная пространственная рассредоточенность экономической деятельности, а также системы расселения на территории АЗРФ обуславливают особую роль обеспечения связанности и взаимодополнения проектов социально-экономического развития.

Ключевые проблемы

Участники АСФ отмечают, что социально-экономическое развитие регионов Азиатской России сталкивается с такими проблемами, как:

- сохраняющаяся и, в то же время, усиливающаяся проблема транспортной доступности значительной части ее территории (среди причин – доминирующее стремление к достижению текущей коммерческой эффективности при обосновании инфраструктурных решений, имеющих долгосрочный характер);
- очаговый характер экономической деятельности и чрезвычайно рассредоточенный характер системы расселения, обусловленный, прежде всего, монопрофильным характером локальных изолированных друг от друга центров экономической активности;
- низкая связанность экономики в рамках и АЗРФ, и отдельных субъектов Федерации (Север и Юг в целом, а также Запад и Восток АЗРФ)



- в средней и арктической широтных зонах очень слабо взаимодействуют друг с другом). Данная разобщенность имеет тенденцию к усилению;

- невысокий, а на значительной части территории низкий (не только по современным, но и по общероссийским меркам) уровень жизни населения;

- доминирующая узкоотраслевая специализация экономики обширной территории – сосредоточение, как правило, начальных стадий и самых простых переделов переработки сырья, нацеленных на получение полупродуктов с невысокой добавленной стоимостью;

- наличие значительного накопленного экологического ущерба в местах интенсивной добычи и освоения природных ресурсов (более 2/3 поселений страны с критическим уровнем загрязнения окружающей среды находятся на территории АзРФ).

Новые вызовы

В новой геополитической реальности острее, чем ранее, встают также и вызовы общеэкономического характера, безусловно затрагивающие развитие территории Азиатской России.

К ним относятся:

- необходимость перехода к развитию экономики с опорой на внутренний рынок, что предполагает изменение как требований к внешнеэкономической длительности, так и к формированию механизмов развития внутреннего спроса;

- кардинальное изменение ценовых пропорций на основные товары и услуги в экономике и нецелесообразность доминирования на внутреннем рынке на ценовые индикаторы, определяемые исключительно внешнеэкономической конъюнктурой. В условиях трансформационного кризиса 1990-х годов именно резкое изменение относительных цен стало одним из ключевых факторов «запуска» дезинтеграционных процессов и последующего спада в отраслях обрабатывающей промышленности;

- смещение основного акцента в структурной политике на меры, определяемые национальными интересами страны, стратегическими общими приоритетами ее развития и единым стратегическим замыслом развития экономики, а не интересами отдельных промышленно-финансовых групп и конгломератов;



- снижение избыточной зависимости от импорта технологических, проектных и готовых производственных решений из промышленно-развитых зарубежных стран, повышение приоритета востребованности отечественного научно-технического потенциала и преодоление технологического отставания базового ядра российской экономики (определяющего научно-технологический уровень в критически важных сферах экономики – машиностроении, информационных технологиях, био-, медицинских и др. критических технологиях);

- ослабление тенденции фрагментации экономического пространства страны и, в целом, связанности экономик ее регионов, что неизбежно ведет к исчерпанию потенциала роста в регионах с сырьевой ориентацией, освоение которых до сих пор осуществлялось преимущественно с опорой на импортируемые технологии, товары и услуги;

- переход от попыток нейтрализации к ликвидации негативных демографических тенденций, обусловленных, в том числе, деградацией систем обеспечения жизнедеятельности восточных и северных территорий.

Политика пространственного развития. Ключевые принципы

Основная цель политики пространственного развития состоит в создании условий, которые на основе усиления связности и синергии взаимодействия экономических комплексов различных территорий страны обеспечивают достижение достойного уровня жизни ее населению, независимо от места проживания.

Участники АСФ отмечают наличие в сфере политики преобладающей ориентации на универсализацию решений, связанных с освоением пространства при очень слабом учете местных условий.

Необходимо в короткие сроки выделить главное, сформировать компактный управленческий механизм и начать действовать, с тем чтобы в ближайшие 3–5 лет получить в этом направлении осязаемый, весомый и практически значимый результат.

В основе прагматичной и реалистичной политики пространственного развития страны в средне-, и долгосрочной перспективе лежат проекты развития инфраструктуры, а также проекты создания и развития цепочек создания добавленной стоимости (ценности) производства товаров



и предоставления услуг, составляющие которых расположены в различных регионах как страны, так и АзРФ.

Основная направленность социально-экономической и пространственной политики на территории АзРФ состоит в увязке таких проектов с высокотехнологичным производством, модернизационным развитием, с научным и сервисным сопровождением, привлечением к их воплощению активных, творческих людей. Только при реализации таких проектов можно обеспечить прорывное изменение качества экономического роста и создать условия общего социально-экономического подъема.

Данные проекты имеют импульсный характер и могут стать основой сосредоточения и усиления связанности экономики и социальной сферы как страны в целом, так и АзРФ. Формирование и развитие подобных проектов имеет не только ярко выраженный пространственный характер, но также и значительные межвременные особенности. Они связаны с развитием и нарастанием сложности проектов во времени – от начальных стадий (например, освоение источников природных ресурсов) и до последующих (развитие науки и технологий, выпуск современной наукоемкой продукции).

Важнейшим критерием эффективности реализации импульсных проектов является нарастающая доля высокотехнологичных рабочих мест в экономике регионов страны. Их создание – важнейший индикатор и целевой ориентир социальной ценности процесса формирования производственно-экономических цепочек.

Импульсные проекты

К важнейшим импульсным проектам необходимо отнести:

- развитие современной транспортной инфраструктуры (включая как сооружение транспортных и коммуникационных артерий, так и производство современных материалов и транспортных средств для их реализации и последующего функционирования). Важнейший принцип ее формирования – переход от «древовидной» (упрощенной) структуры транспортного комплекса к «сетевой», как основы расширения экономически доступного пространства;
- воссоздание промышленного производства металлопродукции широкой номенклатуры (как для инфраструктурных проектов, так и для нужд машиностроения, домостроения и развития социальной инфраструктуры);



- создание и развитие индустрии производства современных экологически безопасных материалов – как в рамках лесопромышленного, так и химического комплексов (с широким применением данных материалов в различных отраслях и разнообразных сферах применения);

- освоение и использование новых типов источников природно-ресурсного потенциала АзРФ – как новых типов ресурсных источников сырья («нетрадиционных» залежей углеводородов), так и редких металлов и полезных ископаемых (редкоземельные металлы). Важнейшая особенность подобных проектов – необходимость и целесообразность их реализации на основе формирования и развития современного отечественного наукоемкого производственно-сервисного сектора (что также предполагает развитие науки и наличие современной системы подготовки кадров);

- создание и развитие межотраслевых комплексов и систем, связанных не только с добычей, но и с последующей глубокой переработкой природных ресурсов – как уже осваиваемых, так и находящихся в техногенных отвалах и в отходах промышленной и бытовой деятельности (роль и значение двух последних источников удовлетворения сырьевых потребностей современной экономики имеет тенденцию к возрастанию – в том числе, в силу экологических и природоохранных требований);

- формирование новых энергетических объектов, ориентированных на учет локальных особенностей производства и распределения электрической и тепловой энергии (включая производство технологического оборудования, информационных систем управления и регулирования ими).

Особенностью современной ситуации в экономике АзРФ является то, что подобных цепочек либо нет, либо они чрезвычайно коротки и охватывают, в основном, первоначальные стадии – процессы освоения сырьевых ресурсов и получения полупродуктов. При этом основная часть высокотехнологичных услуг поставляется (предоставляется) извне – прежде всего, из-за рубежа. Так, в нефтегазовом секторе доля производственно-сервисных услуг, которые предоставляли зарубежные компании, приближалась в начале 2022 г. к 20%; причем перечень данных услуг и работ включал наиболее критичные и значимые с точки зрения эффективной добычи углеводородов процессы, компетенции и виды оборудования.



Важны не только инвестиции, но и нацеленность на рост сложности экономики

На макроэкономическом уровне наиболее серьезным препятствием социально-экономическому развитию является слабость инвестиционной политики, приводящая к увеличению физического и морального износа основного капитала, снижению темпов и уровней его накопления и, как результат, стагнации экономического роста. Выход видится в принятии комплексных мер по усилению стимулов к инвестированию на основе активизации фискальной инвестиционной политики, монетарном смягчении в сочетании с институциональными мерами поддержки инвестиций в импульсные проекты, направленные на достижение синергии потенциала и возможностей различных территорий страны.

Вопросы финансирования имеют важнейшее значение и не могут быть решены вне формирования в экономике страны «длинных денег». Данные ресурсы могут быть сформированы как за счет заемных средств, источниками которых видятся накопленные резервы, так и за счет средств финансовой системы, а также населения и организаций (не исключая и дружественные зарубежные), обладающих свободными ликвидными активами.

При сохранении низких темпов роста инвестиций в экономику Азиатской России в течение 2023–2035 гг. темпы ее развития будут более медленными по сравнению с Европейской частью России. В то же время для достижения темпов роста экономики России не ниже 3–3,5% в год ускоренное развитие восточных районов является непременным условием их достижения.

Расчеты ИЭОПП СО РАН и ИНП РАН показывают, что инвестиции в импульсные проекты на территории АзРФ не только решают проблему темпов экономического роста в среднесрочной перспективе, но и обеспечивают создание базы для устойчивого экономического роста страны в долгосрочной перспективе, т.е. за пределами 2035 г.

Достоверность результатов расчетов подтверждается применением современных платформенных решений с использованием баз знаний и комплекса современных средств анализа на основе процедур искусственного интеллекта. Реализация импульсных проектов позволяет не только достичь темпов экономического роста не ниже 3–3,5% в год, но также создает условия расширения и более ускоренного развития внутреннего рынка.



На начальном этапе реализации предлагаемого подхода чрезвычайно велика роль инфраструктурных импульсных проектов, которые создают предпосылки для усиления связности экономики и социальной сферы территории Азиатской России. Реализация импульсных проектов является, в определенном смысле, «каркасом» комплексной пространственной политики, основанной на взаимодействии бизнеса, государства и региональных сообществ.

На этапе «запуска» данной политики ведущая роль, несомненно, принадлежит государству – особенно при формировании исходного перечня цепочек создания добавленной стоимости (ценности). В дальнейшем усилия государства во все большей мере должны «переключаться» на развитие горизонтальных взаимодействий и на рост сложности производственно-экономических систем (с точки зрения как характера связей в экономике, так и научно-технического уровня продукции и услуг) в рамках отдельных звеньев цепочек создания добавленной стоимости (ценности). Только в этом случае – при нарастании сложности производственно-экономических систем во всех звеньях процесса создания добавленной стоимости (ценности) – может быть обеспечен прорывной характер социально-экономического развития.

Важно – новое качество стратегического планирования

Для координации инвестиционной политики в средне- и долгосрочной перспективе необходимо наличие институтов стратегического индикативного планирования и развития, а также управления данными процессами. Важнейшее требование к данному управленческому механизму – его компактность, а также его нацеленность на практический результат. Осязаемый, весомый и практически значимый результат необходимо получить в течение ближайших 3–5 лет.

Представляется целесообразным создание:

- генерального агентства развития (руководство формированием целевых индикативных планов);
- специализированного Агентства по координации процессов создания и реализации импульсных проектов, направленных на формирование цепочек создания добавленной стоимости (ценности);



- экспертного научно-производственного института (с участием представителей науки, высшего образования, производственно-технологической сферы).

При этом Агентство и экспертный институт должны быть представлены на региональном уровне – как отдельных регионов, так и макрорегионов (что важно в силу все возрастающей роли и значения локальных знаний и компетенций при реализации импульсных проектов). Особое значение в деятельности специализированного Агентства на региональном уровне имеет регулирование и сопровождение проектов освоения природных ресурсов.

Мировая практика показывает, что государство-собственник природных ресурсов может эффективно применять процедуры регулирования процессов освоения природных ресурсов для решения широкого круга проблем и вопросов – пространственных, научно-технологических и, в целом, социально-экономических. Важная особенность состоит в том, что формирование подходов к решению данных проблем имеет отмеченный нами ранее межвременной характер. Применяемые в настоящее время механизмы стимулирования инвестиционной деятельности – такие, как специальные инвестиционные контракты (СПИК) – не в полной мере отвечают особенностями реализации проектов освоения и использования природных ресурсов.

Анализ показывает, что даже крупные инвестиционные проекты без формирования системы горизонтальных связей на местах и без целенаправленной политики научно-технического регулирования обеспечивают социально-экономический эффект, в большей степени ощущаемый на макроэкономическом уровне и, в то же время, слабо влияющий на состояние и динамику экономики в регионах размещения отдельных звеньев цепочек создания стоимости (ценности).

Представляются важными как эшелонирование во времени последовательности реализации импульсных проектов, так и разработка схемы их запуска и последующего осуществления на основе сочетания вертикальной и горизонтальной координации процессов создания и развития цепочек создания социальной стоимости (ценности). Основной прорывной результат при этом обеспечивается за счет реализации синергетических



эффектов, формируемых в рамках взаимодействия как по вертикали, так и по горизонтали.

Предлагаемый подход к развитию экономики АзРФ позволит создать «каркас» политики пространственной стратегии, нацеленной на рост жизненного уровня населения за счет и в рамках процесса создания и поступательного увеличения высокотехнологичных рабочих мест, а также развития внутреннего рынка вследствие синергии и взаимодействия участников импульсных проектов (особенно на начальном этапе).

Люди – и цель, и основа реализации «импульсного подхода»

Условия жизни и деятельности людей на территории АзРФ – важнейшее условие успешности предлагаемого подхода. Значимыми индикаторами являются не только среда проживания и жизнедеятельности, но и состояние научно-образовательной базы для подготовки современных кадров для производственных и социальных программ. Развитие научно-образовательных и научно-технических заделов, имеющих, например, в Сибирском и Дальневосточном отделениях РАН, ведущих университетах на территории Азиатской России, в коммерческих организациях и отдельных корпорациях являются составляющими их успешной реализации.

Предлагаемый подход, несмотря на проведенную детальную проработку отдельных составляющих (на уровне ряда мегапроектов, мер регулирования и управления), нуждается, тем не менее, в постоянном уточнении и развитии (особенно в случае отдельных шагов и мер). Воплощение его в жизнь немыслимо без вовлечения на всех этапах – от формирования и до мониторинга принятых решений – научно-экспертного сообщества в лице представителей академической и проектной науки, университетов, ассоциаций бизнеса, общественных организаций, отдельных специалистов, обладающих уникальными знаниями и компетенциями.

Дорогу осилит идущий

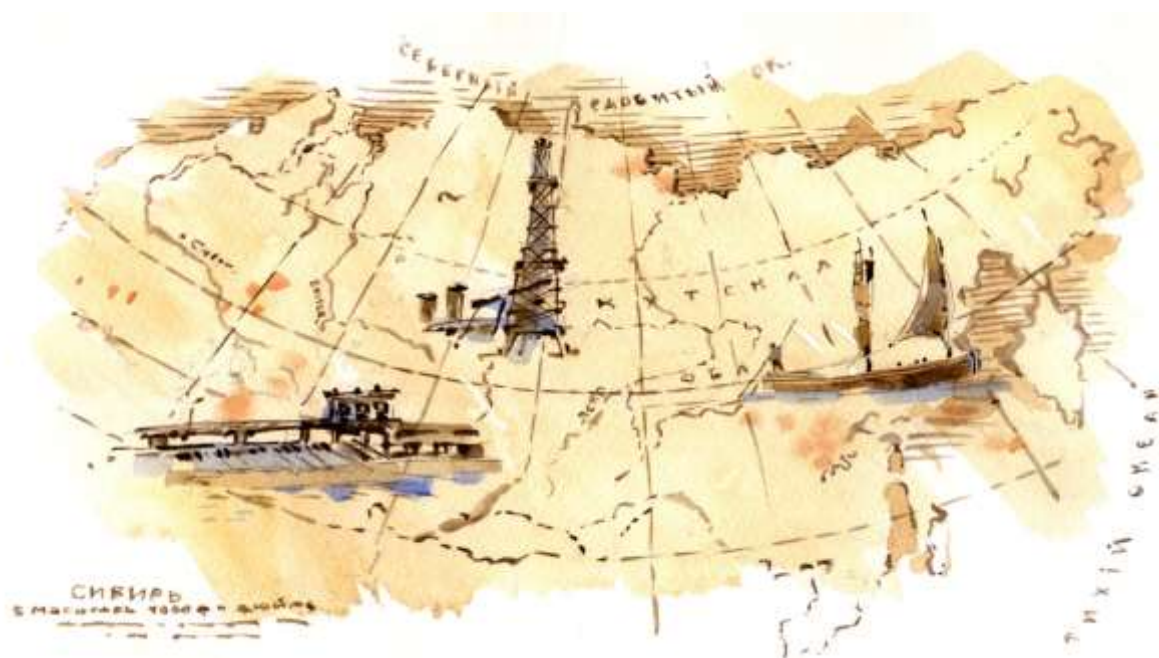
Предлагаемый подход к решению проблем социально-экономического развития АзРФ является не только результатом обсуждения в рамках Академического Стратегического Форума в Академгородке, сколько результатом раздумий и мыслей не одного поколения исследователей о путях пространственного развития страны.



Отдельные локальные проекты, сколь бы значительными и масштабными они ни были, равно как и исключительная опора на ресурсы и доминирующую роль государства во всех сферах и на всех этапах, не в состоянии обеспечить прорыв в развитии нашего Отечества в непростых современных условиях. Синергия, взаимодействие и поддержка и поощрение инициативы на всех уровнях – основа нашего общего успеха.

13 октября 2022 г.

Новосибирск



С материалами Форума Вы можете ознакомиться на сайте
https://www.ieie.su/conf/asian_russia