

УДК 338.28 + 332.02

Код JEL R13, Q18

**С.А. Андриющенко**

Институт аграрных проблем РАН, г.Саратов

## **Дифференциация стратегий развития агропродовольственных систем в регионах России, неблагоприятных для сельскохозяйственного производства <sup>1</sup>**

### *Аннотация*

В ходе исследования были рассмотрены различные аспекты функционирования региональных агросистем субъектов Российской Федерации, признанных неблагоприятными для ведения сельского хозяйства; предложены методы выявления факторов, влияющих на уровень экономического развития таких регионов, и их классификации; показана целесообразность применения метода «затраты-выпуск» для оценки перспектив дальнейшего роста, предложено применение локальных нормативов потребности в ресурсах для расчета объемов дополнительных государственных субсидий регионам этой группы.

*Ключевые слова:* устойчивое развитие, сельские территории, государственные субсидии

**S.A. Andryushchenko**

Institute of Agrarian Problems of the Russian Academy of Sciences, Saratov

## **Differentiation of strategies for the development of agro-food systems in the unfavorable for agriculture regions of Russia**

### *Annotation*

In the course of the study, various aspects of the functioning of regional agricultural systems of the subjects of the Russian Federation recognized as unfavorable for agriculture were considered; methods for identifying factors affecting the level of economic development of such regions and their classification were proposed; the expediency of using the input-output method to assess the prospects for further growth was shown; the application of local resource requirements standards for calculating the amount of additional state subsidies to regions of this group was proposed.

*Keywords:* sustainable development, rural areas, state subsidies

К неблагоприятной для сельского хозяйства территории, где требуется дополнительная государственная поддержка, Закон N 264-ФЗ (статья 7) относит территории субъектов Российской Федерации, на которых уровень доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей ниже, чем в среднем по сельскому хозяйству страны, но производство сельскохозяйственной продукции должно осуществляться для обеспечения занятости сельского населения, повышения уровня его доходов, сохранения местных традиций. В законе отмечается достаточно широкий спектр причин, по которым на территории регионов сложились неблагоприятные обстоятельства: природно-климатические условия, состояние почв, а также воздействие негативных социально-экономических факторов.

Критерии определения «неблагоприятных» территорий утверждены Постановлением Правительства РФ № 51 от 27 января 2015 г. Они включают:

- Состояние почв – 11 критериев (песчаные почвы, солончаки, маломощные и т.д.)
- Природные условия (горы, крутые склоны) – 2 критерия
- Климатические условия (засухи, переувлажнение) – 2 критерия.

Для регионов, где на 2 и более условий неблагоприятности приходится от 50 до 80% сельскохозяйственных угодий или территории, добавляется интегральный социально-

---

<sup>1</sup> Доклад подготовлен при финансовой поддержке проекта РФФИ № 18-010-00433а. «Обоснование стратегии развития агропродовольственных систем в регионах России, неблагоприятных для ведения сельского хозяйства, с использованием подходов дифференцированного управления».

экономический критерий, который указывает, что в регионе падает численность населения, относительно низкие доходы и высокий уровень безработицы по сравнению со средним уровнем по России.

Цель научного проекта состояла в обосновании методов эффективного сочетания отраслевого и территориального подходов в решении общенациональных и региональных задач развития агропродовольственного комплекса страны, разработке экономических механизмов (инструментов) перехода к дифференцированному управлению агропродовольственными системами регионов, неблагоприятных для ведения сельского хозяйства, на основе более полного использования их ресурсного и производственного потенциала, инноваций и территориальной специализации в целях продовольственной безопасности России [1].

Регрессионные модели позволили получить представление о значимых факторах, воздействующих на уровень развития сельского хозяйства неблагоприятных регионов в различных частях Российской Федерации. Следующим этапом исследования была проверка гипотезы о возможности выделить для каждого неблагоприятного региона в качестве образца один или несколько более благополучных регионов, на развитие которых влияет примерно одинаковый набор факторов. Предполагалось, что изучение опыта более благополучных регионов позволит выбрать наиболее эффективные направления стратегического развития.

Сформирована статистическая база классификации 83 регионов России с применением метода К-средних. Полученная классификация неблагоприятных регионов по кластерам имеет принципиальное отличие от распределения субъектов Российской Федерации по 12 макрорегионам, предложенного в Стратегии пространственного развития до 2025 года (далее Стратегия), утвержденной Правительством РФ в феврале 2019 г. В Стратегии отбор регионов в макрорегионы был проведен по принципу территориальной близости, а в предлагаемой классификации использовался принцип близости значений социально-экономических показателей, что позволяет применять принятые в стратегическом планировании процедуры SWOT-анализа, в том числе выявлять перспективность отдельных компетенций агросистем благоприятных регионов.

Выявлены 13 наиболее стабильных и компактных кластеров, центрами которых являются по одному «неблагоприятному» региону, которые по экономическим показателям оказываются неотличимы от «благоприятных» регионов, входящих с ними в одни кластеры. Была установлена территориальная компактность кластеров, образованных вокруг регионов Европейской части России, и удаленность регионов, вошедших в кластеры, образованными с центрами, расположенными в Сибири.

Среди 13 «неблагоприятных» регионов с развитым аграрным производством выделяется феномен Волгоградской области, где за 10 лет произошли почти пятикратное увеличение площади земли, находящейся в пользовании хозяйств населения, трехкратный рост числа грузовых автомобилей, принадлежащих сельскому населению, многократный рост поголовья овец и коз в хозяйствах населения и в крестьянских (фермерских) хозяйствах, что объясняется наличием обширных естественных пастбищ в южной засушливой части региона.

Для каждого из 13 регионов были рекомендованы конкретные приоритеты в области производства и переработки продукции животноводства. Отдельно приведены направления поддержки хозяйств населения и фермерских хозяйств, поскольку для большинства «неблагоприятных» регионов развитие фермерских хозяйств является стратегическим направлением освоения неиспользуемых земель. В нескольких регионах хозяйства населения играют решающую роль в сохранении сельского хозяйства, особенно в отдаленных районах и районах с засушливым климатом, пригодных для выпаса овец. Показана необходимость увязки программ развития перспективных отраслей, таких как мясное скотоводство и овцеводство с проектами поддержки малых форм хозяйствования для каждого региона, неблагоприятного для ведения сельского хозяйства, а также с проектами

проведения агротехнологических мероприятий, направленных на повышение качества почв, и на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

Для 24 субъектов РФ не удалось найти аналогов для сравнения, они образовали кластеры из одного региона; это регионы с уникальными природно-климатическими условиями, наиболее тяжелыми для развития сельского хозяйства. В эту группу попали регионы Северного Кавказа, Дальнего Востока, Арктической зоны. Общим для монокластеров является недостаток земли: в большинстве из них на одного сельского жителя приходится менее 1 га посевных площадей. Регионы этой группы являются «лидерами» в своих федеральных округах по уровню безработицы среди сельских жителей.

В регионах группы 24-х отсутствуют однозначные закономерности роста или спада аграрного производства в разных укладах (категориях хозяйств), которые нельзя увязать ни с географическим положением, ни с дифференциацией по природным условиям, ни с уровнем фондоотдачи в сельском хозяйстве, ни с каким-либо иным показателем. В 2004-2019 гг. рост аграрного производства в хозяйствах всех категорий наблюдался только в 14 регионах. Производство в фермерском секторе выросло в 21 регионе; в сельскохозяйственных организациях рост наблюдался в 12 регионах, в хозяйствах населения – в 5 регионах [1].

23 из 24 регионов второй группы (за исключением Республики Хакассия) в Госпрограмме АПК отнесены или к приоритетным территориям, или к числу регионов с низким уровнем социально-экономического развития. По нашему мнению, все 24 региона должны рассматриваться как одна подгруппа из числа субъектов Российской Федерации, территория которых признана неблагоприятной для производства сельскохозяйственной продукции. Для данных регионов должны разрабатываться специальные программы развития, в которых сельские территории выполняют в первую очередь функцию охраны природных ресурсов, сохранения поселений и традиционных промыслов, поддержания инфраструктуры. Методика разработки стратегии развития агропродовольственного комплекса неблагоприятных регионов, по нашему мнению, должна строиться на нормативном подходе, на оценке достигнутого уровня показателей агропромышленного комплекса и сельских территорий, применении локальных нормативов потребности в ресурсах для расчета объемов дополнительных государственных субсидий регионам этой группы для поддержания необходимого уровня развития сельских территорий. Для оценки стратегических альтернатив развития этих регионов предлагается использовать линейные модели. Анализ альтернативных вариантов решения модели линейного программирования «затраты-выпуск» показал, что перспективы развития агросистем регионов, признанных неблагоприятными для развития сельского хозяйства, имеют значительные ограничения, обусловленные состоянием природных ресурсов (пригодной для обработки земли, пастбищ, источников воды) и во многом определяются объемом и структурой государственной поддержки АПК.

В нескольких регионах хозяйства населения играют решающую роль в сохранении сельского хозяйства, особенно в отдаленных районах и районах с засушливым климатом, пригодных для выпаса овец. Показана необходимость увязки программ развития перспективных отраслей, таких как мясное скотоводство и овцеводство с проектами поддержки малых форм хозяйствования для каждого региона, неблагоприятного для ведения сельского хозяйства, а также с проектами проведения агротехнологических мероприятий, направленных на повышение качества почв, и на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения. Предложено ввести отдельное направление государственной поддержки «Поддержка обособленных сельских территорий с преобладанием личных подсобных хозяйств», включающее локальные программы поддержки личных подсобных хозяйств и альтернативных промыслов на обособленных сельских территориях, где в производстве продовольствия преобладают личные подсобные хозяйства.

Литература

1. Развитие агропродовольственных систем в регионах России, неблагоприятных для ведения сельского хозяйства: возможности и регулирование / Андриященко С.А., Кутенков Р.П., Шабанов В.Л. и др.; под общ. ред. С.А. Андриященко. - Саратов: Саратовский источник, 2020. — 215 с. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44423678>.