

УДК: 553.04:332.14(571.65)
JEL Q32, O13, R11, R38

Н.В. Гальцева

ФГБУН Северо-Восточный комплексный научно-исследовательский институт
им. Н. А. Шило Дальневосточного отделения Российской академии наук
(СВКНИИ ДВО РАН), Магадан, Россия

Перспективы, условия и эффекты развития минерально-сырьевого комплекса Крайнего Северо-Востока России

Аннотация

Охарактеризован ресурсный потенциал недр Магаданской области и Чукотского автономного округа, с учетом структуры его стоимостной оценки определены перспективные направления и существующие институциональные условия диверсификации базовой отрасли экономики регионов, оценен эффект для социально-экономического развития.

Ключевые слова: минерально-сырьевой потенциал, диверсификация, Крайний Северо-Восток России, Магаданская область, Чукотский автономный округ.

N.V. Galtseva

North-East Interdisciplinary Scientific Research Institute n.a. N.A. Shilo Far East Branch,
Russian Academy of Sciences (NEISRI FEB RAS), Magadan, Russia

Prospects, conditions and effects of development of mineral raw materials complex of the Far North-East of Russia

Abstract The resource potential of the subsoil of the Magadan region and the Chukotka Autonomous Okrug is described, taking into account the structure of its valuation, promising directions and existing institutional conditions for diversifying the basic sector of the region's economy are determined, the effect for socio-economic development is estimated.

Keywords. Mineral and raw material potential, diversification, Far North-East of Russia, Magadan region, Chukotka Autonomous Okrug.

Современная ситуация. Основная особенность развития регионов Крайнего Северо-Востока России – монопрофильность ресурсной экономики, базирование на добыче благородных металлов: в Чукотском автономном округе – золота, в Магаданской – золота и серебра. Несмотря на нестабильный объем добычи, доля базовой отрасли в структуре промышленного производства (за редким исключением) составляет более 60%: за период 2000–2019 гг. в Магаданской области в диапазоне 57–85%, в Чукотском автономном округе – 26–89%. В результате динамика и эффективность добычи благородных металлов определяет тонус социально-экономического развития ресурсных регионов. Несмотря на синхронное в обоих регионах возрождение роста объемов добычи золота с 2008 года, бюджетная обеспеченность собственными доходами остается низкой. Доля дотаций из федерального бюджета в Магаданской области за период 2000–2019 гг. находится в диапазоне 32–56%, в Чукотском автономном округе – 16–73% при среднем уровне за период 45% и 47% соответственно. Очевидно, что базовая отрасль не обеспечивает бюджет территорий собственными доходами в достаточном объеме для саморазвития, необходима диверсификация экономики регионов.

Перспективы развития минерально-сырьевого комплекса. В соответствии со Стратегиями социально-экономического развития регионов до 2030 г.¹ наиболее вероятным представляется целевой (инновационный) сценарий. Этот сценарий предполагает, что основой долгосрочного развития экономики останется минерально-сырьевой комплекс с формированием нового диверсифицированного ресурсного портфеля при условии активных действий федерального центра, региональных властей и бизнес-структур по созданию энергетической и транспортной инфраструктуры, необходимой для обеспечения долгосрочного комплексного освоения недр территории не менее, чем на 50 лет.

Направления диверсификации минерально-сырьевого комплекса регионов в обозримой перспективе зависят от минерально-сырьевого потенциала территорий и востребованности ресурсов отечественным и мировым рынками сырья. Согласно структуре стоимостной оценки минерально-сырьевого потенциала (прогнозные ресурсы и запасы полезных ископаемых) недр регионов, кроме добываемых благородных металлов, содержат углеводороды, цветные и черные металлы, уголь [Гальцева Н. В., Шарыпова О. А., 2020].

Институциональные условия диверсификации минерально-сырьевого комплекса Крайнего Северо-Востока России.

Как отмечают специалисты, в настоящее время ключевыми факторами экономического развития становятся институциональные [Региональный консалтинг, 2017]. Мировой опыт развития северных и арктических стран и регионов подтверждает эффективность учета «северной» компоненты в политике государств через создание привлекательных условий для инвестирования, сглаживание особенностей северной экономики льготным налогообложением и другими преференциями. Необходимость этих мер настолько очевидна, что не вызывает дискуссий и обсуждений. Особое внимание государства в последнее десятилетие уделяется развитию регионов Дальнего Востока. Объявив подъем Дальнего Востока национальным приоритетом на весь XXI век, Президент страны законодательно утвердил беспрецедентный по широте и разнообразию пакет льгот для ведения бизнеса и социально-экономического развития субъектов ДФО. В результате началась реализация инвестиционных проектов, о перспективности которых заявляли несколько десятилетий назад.

Так, например, проект освоения Беринговского угольного бассейна в Чукотском АО АО «Северо-Тихоокеанская угольная компания» реализует с 2005 г. при участии канадского и австралийского капитала. После принятия Закона о территориях опережающего роста (ТОР) на Дальнем Востоке в 2014 г. власти Чукотки предложили создать ТОР на Чукотке с ключевым проектом освоения Беринговского угля с целью государственной поддержки инвестора. Создание преференций облегчило инвестиционную нагрузку на инвестора и упростило прохождение организационных и административных процедур (например, выдачу разрешений на экспорт угля). Добыча угля в рамках проекта начата в 2016 г. в льготных условиях построены объекты инфраструктуры, с 2017 г. уголь экспортируется в страны АТР.

В Магаданской области из действующих преференций для развития минерально-сырьевой базы на сегодняшний день используются следующие:

- льготный налоговый и таможенный режим Особой экономической зоны, действующей в Магаданской области с 1999 г., практически все недропользователи являются участниками Особой экономической зоны и пользуются льготами по федеральной части налогов и таможенными льготами при закупке импортного оборудования, техники и запчастей;

¹ Проект Стратегии социально-экономического развития Чукотского автономного округа до 2030 г. – Электрон. ресурс. URL: <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/243b629b-a652-478c-9b1c-2acf29928c37/20190323chao.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=243b629b-a652-478c-9b1c-2acf29928c37> Date of access: 25.06.2019), дата обращения 24.07.2020.

Постановление Правительства Магаданской области от 5 марта 2020 г. № 146-ПП «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Магаданской области на период до 2030 г». – Электрон. ресурс. URL: <https://economy.49gov.ru/common/upload/28/editor/file/8094081-6315025-6315301.pdf>, дата обращения 24.07.2020.

- льготный налоговый режим в рамках статуса регионального инвестиционного проекта (РИП) использован при освоении одного из крупнейших золоторудных месторождений в России – Наталкинского (АО «Полюс Магадан»);

- софинансирование инфраструктуры инвестиционных проектов в рамках государственных программ (строительство ЛЭП для энергообеспечения Наталкинского месторождения).

Новый пакет льгот утвержден Федеральным законом N 193 «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», подписанным Президентом РФ В.В. Путиным 13 июля 2020 г.

Таким образом, очевидно, что предоставление различных государственных льгот, участие государства в сооружении объектов инфраструктуры, доля которых занимает порядка 50% от инвестиций в новые ресурсные проекты, повышают инвестиционную активность в регионах, а упущенная выгода государства окупается экономией на дотациях в бюджеты регионов за счет роста налоговых поступлений от новых предприятий [Гальцева Н. В., 2013].

Оценка эффекта от реализации новых проектов минерально-сырьевого комплекса в региональное развитие. В результате суммарного эффекта от освоения месторождений цветных металлов, железа и угля объем промышленного производства в Магаданской области увеличится в 1,8 раза, от добычи меди и угля в Чукотском автономном округе в 3 раза, а структура базовой отрасли регионов станет диверсифицированной.

Сумма дополнительных налоговых поступлений от 3-х рассмотренных проектов позволит увеличить собственные доходы бюджета Магаданской области относительно базового 2019 г. в 2,1 раза и перейти на бездотационный бюджет.

В рамках специального режима ТОР «Чукотка» в первые 10 лет реализации проектов в Чукотском автономном округе уровень дотаций снизится в 1,7 раза с 67,4% до 40,5 %, относительно 2019 г., а по окончании льготного налогового периода к 2029–2030 гг. будет достигнут практически бездотационный региональный бюджет.

Численность населения Магаданской области с учетом занятых на всех рассматриваемых проектах увеличится (с учетом коэффициента семейности – 2,7) на 10 %. В Чукотском АО реализация инвестиционных проектов по добыче угля и цветных металлов обеспечит прирост численности населения на 32%.

Выступая мультипликатором экономики регионов, проекты обеспечат рост в сопутствующих и обслуживающих отраслях, поэтому итоговый эффект от их реализации в региональном развитии ожидается гораздо в *больших* масштабах.

Список литературы.

1. Гальцева Н. В., Шарыпова О. А. Минерально-сырьевой комплекс Крайнего Северо-Востока России: перспективы и условия развития// Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. – № 4–5 – 2020. – С. 64–68.

2. Региональный консалтинг: приглашение к творчеству. Опыт разработки документов стратегического планирования регионального и муниципального уровня / Замятина Н.Ю., Пилясов А.Н. – СПб.: Маматов, 2017. – 196 с.

3. Гальцева Н. В., Горячев Н.А., Чугунов А. Н. О повышении инвестиционной привлекательности минерально-сырьевой базы Северо-Востока России // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. – № 6 – 2013. – С. 30–37.