

УДК: 332.14; 519.25

JEL: R1; R11: R110

И.А. Герасимова

Центральный экономико-математический институт РАН, Москва, Россия

Динамика социально-экономического развития муниципальных образований и их влияние на достижение целей устойчивого пространственного развития

Аннотация

Российская Федерация имеет трехуровневое административно-территориальное деление и адекватную ему систему государственного управления, включающую федеральный, региональный и муниципальный уровни. Очевидно, что достижение страной целей устойчивого пространственного социально-экономического развития требует постоянного мониторинга и координации управленческих решений на всех уровнях управления. В работе, на примере Северо-Западного федерального округа, рассматриваются проблемы информационного (статистического) обеспечения мониторинга и даются оценки влияния неравномерности в социально-экономического развития муниципальных образований на уровень социально-экономического развития субъектов этого федерального округа.

Ключевые слова: многоуровневое территориальная деление, стратегии развития, муниципальные образования, информационное обеспечение, неравномерность развития

I.A. Gerasimova

Central Economics and Mathematics Institute RAS, Moscow, Russia)

Dynamics of the socio-economic development of municipalities and its impact on achieving the goals of sustainable spatial development

Annotation

The Russian Federation has a three-level administrative-territorial division and an adequate system of state administration, including federal, regional and municipal levels. It is obvious that the country's achievement of the goals of sustainable spatial socio-economic development requires constant monitoring and coordination of managerial decisions at all levels of government. In this work, using the example of the Northwestern Federal District, the problems of information (statistical) monitoring are considered and the impact of unevenness in the socio-economic development of municipalities on the level of socio-economic development of the subjects of this federal district is assessed.

Key words: multilevel territorial division, development strategies, municipalities, information support, uneven development

Мотивация исследования

Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», устанавливает «правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования» (Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ, Статья 1, 2014).

К числу важнейших полномочий органов местного самоуправления относятся определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и стратегическое планирование социально-экономического развития муниципальных образований (МО).

Сравнительный анализ стратегий социально-экономического развития субъектов и муниципальных образований Северо-Западного федерального округа, представленных на сайте МЭР РФ («Стратегическое планирование пространственного развития», МЭР РФ), указывает на отсутствие единой методологии и методики их разработки, на широкий разброс целей и сроков их достижения. Об этом же свидетельствует и экспертиза стратегий социально-экономического развития сельских поселений и малых городов, выполненная Жихаревич Б.С. и его соавторами (Жихаревич Б.С., Лебедева Н.А., 2019; Жихаревич Б.С., Прибышин Т.К., 2019). Можно констатировать отсутствие за прошедший период значимого прогресса в методологии разработки и в практике реализации муниципальных стратегий развития. В то же время роль местного самоуправления в решении актуальных проблем жизнедеятельности населения и определении перспектив развития локальных территорий становится все более очевидной.

Муниципальное стратегическое планирование (МСП). Современное состояние

Проблемы МСП обсуждались в Совете Федерации РФ 12 марта 2020 г. («Стратегическое планирование...», Совет Федерации РФ, 2020) с участием широкого круга представителей федеральной власти, субъектов РФ, местного самоуправления, научных организаций. Было отмечено, что в значительной части МО документы стратегического планирования на региональном и муниципальном уровнях недостаточно согласованы и сбалансированы по целям, приоритетам, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам, срокам реализации. В числе актуальных задач, требующих решения, были названы:

- обеспечение сбалансированности документов стратегического планирования на региональном и муниципальном уровнях;
- учет типа МО и численности проживающего на их территории населения;
- повышение уровня вовлеченности местного населения в процессы стратегического планирования;
- трудности прогнозирования финансовых возможностей местных бюджетов;
- отсутствие качественного методического обеспечения стратегического планирования на муниципальном уровне;
- отсутствие значительной части первичных статистических данных в разрезе муниципальных районов и городских округов, необходимых для осуществления стратегического планирования в муниципалитетах.

По итогам обсуждения было рекомендовано ФСГС РФ, совместно с МЭР РФ, рассмотреть вопрос о формировании статистических показателей в разрезе муниципальных районов, муниципальных и городских округов, необходимых для разработки документов стратегического планирования в МО. (Некоторые аспекты неполноты и несопоставимости муниципальной статистики были рассмотрены в (Герасимова И.А., Герасимова Е.В., ноябрь 2020, декабрь 2020).). Многие из перечисленных выше проблем злободневны и сегодня.

В Программе XIX Общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России: Реальность 2020 и повестка десятилетия», октябрь 2020 г., было предусмотрено обсуждение проблемы «Местное самоуправление: развилки развития». Предполагалось рассмотреть российский опыт местного самоуправления и определить его современную модель, критически оценить современную государственную муниципальную политику. В 2020 г. очный этап Форума не состоялся, но он ожидается 25-26 октября 2021 г. в Санкт-Петербурге (XIX Форум стратегов, очный формат, 25–26 октября 2021 г.). Предусмотрено обсуждение не только темы «Местное самоуправление: развилки развития», но и смежных вопросов: «Государственное управление: критерии эффективности», «Международное сотрудничество для регионального развития», «Реализация ЦУР в России: вызовы и возможности». В этом контексте большой интерес представляет опыт Северных

стран (*Nodic Co-operation*). Они реализуют широкий круг исследований на муниципальном уровне, который рассматривается как базовый для решения актуальных проблем социально-экономического развития и достижения Целей Устойчивого развития (Global goals for local priorities: The 2030 Agenda at local level. . . ,2018).

ЛИТЕРАТУРА

1 Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38630>

2 МЭР РФ. Раздел «Стратегическое планирование пространственного развития». https://www.economy.gov.ru/. . . /strategicheskoe_planirovanie_prostranstvennogo_razvitiya/

3 Жихаревич Б.С., Лебедева Н.А. Стратегическое планирование в сельских поселениях России // Региональные исследования. 2019. № 2. С. 36–47. DOI:10.5922/1994-5280-2019-2-4

4 Жихаревич Б.С., Прибышин Т.К. Стратегии развития городов: российская практика 2014–2019 гг. // Пространственная экономика. 2019. Т. 15. № 4. С. 184–204. <https://dx.doi.org/10.14530/se.2019.4.184-204>

5 «Стратегическое планирование на муниципальном уровне: эффективные практики, проблемы и пути их решения». Совет Федерации РФ, 12 марта 2020 г.

<http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/116286/>

6 Герасимова И.А., Герасимова Е.В. О проблеме информационно-аналитического обеспечения разработки и реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований. XXI Всероссийского симпозиума «Стратегическое планирование и развитие предприятий». Москва, 10–11 ноября 2020 г. С.488-490. DOI:10.34706/978-5-8211-0783-1-s4-19

7 Герасимова И.А., Герасимова Е.В. Информационное обеспечение эконометрических аспектов разработки и мониторинга стратегий пространственного развития Российской Федерации. // Российский экономический конгресс (РЭК-2020), 21–25 декабря 2020 г.

8 ФОРУМ СТРАТЕГОВ 2020-2021 очный этап 25–26 октября 2021 г.

<https://forumstrategov.ru/UserFiles/Files/Programm.pdf>

<https://forumstrategov.ru/rus/news181.html>

9 Global goals for local priorities: The 2030 Agenda at local level. Nordregio Report 2018:2. Ed. by Sánchez Gassen N., Penje O., and Slätmo E. Stockholm, Sweden: Nordregio, 2018, 51 p. <http://doi.org/10.30689/R2018:2.1403-2503>