

УДК: 332.025
JEL K050

О.Д. Коль

Санкт-Петербургский государственный экономический университет, Санкт-Петербург,
Россия

О.С. Ковалевская

Санкт-Петербургский государственный экономический университет, Санкт-Петербург,
Россия

Основные проблемы использования проектного подхода при формировании и реализации программ комплексного развития территории крупного города

Аннотация

Рассматривается современный механизм формирования и реализации программ комплексного территориального развития (КТР). Даются рекомендации по использованию проектного подхода при планировании и управлении программ КТР крупного города. Выявляются основные проблемы использования проектного подхода, в том числе на примере строительной отрасли и транспортно-логистической инфраструктуры. В качестве объекта исследования выступает Санкт-Петербургская агломерация.

Ключевые слова: крупный город, программы комплексного развития территорий, проектный подход, инвестиционно-строительный комплекс, транспортно-логистическая инфраструктура.

O.D. Kol

Saint-Petersburg State Economic University, Saint-Petersburg, Russia

O.S. Kovalevskaya

Saint-Petersburg State Economic University, Saint-Petersburg, Russia

The main problems of using the project approach in the formation and implementation of programs for the integrated development of the territory of a large city

Annotation

The modern mechanism for the formation and implementation of programs of integrated territorial development (ITD) is considered. Recommendations are given on the use of the project approach in the planning and management of ITP programs in a large city. The main problems of using the project approach are identified, including the example of the construction industry and transport and logistics infrastructure. The object of research is the St. Petersburg agglomeration.

Key words: large city, programs of integrated development of territories, project approach, investment and construction complex, transport and logistics infrastructure.

Программы развития территорий в РФ формируются на основании плана реализации пространственного развития РФ на период до 2025 г. План пространственного развития утвержден распоряжением Правительства РФ № 3227-р. [1] В данном документе предусмотрены мероприятия по методическому обеспечению разработки планов территориального развития, синхронизации планов развития территорий с целями приоритетного развития РФ, сформулированы рекомендации по развитию отдельных территорий, входящих в состав РФ и т.д.

На основе национальных целей развития РФ, принципов государственной политики территориального развития и приоритетных направлений развития территории органы государственного управления субъекта федерации и муниципальных образований разрабатывают и реализуют программы комплексного развития территории.

На современном этапе развития системы территориального планирования особое внимание уделяется проектному планированию и управлению, поэтому разработка и реализация программ КРТ осуществляется посредством формирования соответствующих проектов.

Механизм заключения соглашения и договора между участниками проекта и органами государственного управления о комплексном развитии территории позволяет вовлечь в процесс собственников с разными интересами, согласовать интересы города, жителей и бизнеса. Реализация данного механизма включает в себя 6 этапов: инициация проекта развития территории; согласование проекта с заинтересованными сторонами; разработка проекта планировки (ППТ) и межевания территории (ПМТ); согласование в органах муниципального самоуправления; утверждение ППТ и ПМТ; заключение договора правообладателями (собственниками участков и объектов капитального строительства) с органами местного самоуправления о комплексном развитии территории. [3]

В настоящее время одной из основных особенностей механизма формирования и реализации программ развития территории, является внедрение проектного управления в систему органов государственной власти. По нашему мнению, данная инновация позволит получить, во-первых, эффект в виде улучшения качества и оперативности работ, повышения инвестиционной привлекательности регионов, создания рабочих мест, роста регионального ВВП, а, во-вторых, повысить действенность и открытость органов власти, позволит сформировать благоприятную административную среду.

При рассмотрении проектной деятельности по развитию территории г. Санкт-Петербурга следует обратить внимание на то, что зоны перспективного развития города очень тесно связаны с прилегающими районами Ленинградской области. В этой связи целесообразно вести речь об агломерации, которая формируется вокруг г. Санкт-Петербург и носит моноцентрический характер.

В настоящее время Концепция КТР г. Санкт-Петербург и Ленинградской области разрабатывается на основании решения Координационного совета, прогнозов социально-экономического развития и основных направлений стратегического развития данных субъектов РФ. Цель разработки Концепции заключается в разработке наилучшего варианта развития территории агломерации с учетом интересов субъектов на долгосрочную перспективу на основе использования методов и инструментов проектного подхода. [4]

В качестве проблемных аспектов формирования программ развития территории крупного города следует отметить следующие:

1. Отсутствие четкого законодательного и методического обеспечения формирования и реализации программ КРТ, в том числе урегулирование отношений правообладателей.

2. Комплекс проблем инвестиционной сферы РФ, связанных как с внешними, так и с внутренними факторами.

3. Проблемы отрасли строительства в регионе, предприятия которой непосредственно реализуют программы КРТ. [2]

4. Проблемы устойчивого развития транспортной инфраструктуры крупных городов.

5. Для крупного города, еще одной проблемной сферой, является урегулирование отношений с субъектами, граничащими с территорией данного города.

6. Отсутствие методологического обоснования показателей, которые позволяли бы, во-первых, определить эффективность проекта КРТ на момент инициации и обоснования, во-вторых, проводить активный мониторинг поэтапной реализации проектов и возможной их корректировки с целью получения эффективного результата.

В статье более подробно рассмотрены такие проблемы как особенности внедрения проектного подхода при территориальном планировании, развитие транспортной инфраструктуры крупных городов, развития регионального инвестиционно-строительного комплекса и другие Санкт-Петербурга и его агломерации.

Литература

1. Распоряжение Правительства РФ от 27 декабря 2019 г. № 3227-р «Об утверждении плана реализации Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 г.».

2. Территориальное планирование воспроизводственных процессов в регионе: Монография// Территориальное планирование воспроизводственных процессов в регионе/И.В.Федосеев и др.: под ред. д.э.н., проф. И.В.Федосеева, д.э.н., проф. М.Н.Юденко. – СПб: Изд. СПбГЭУ, 2019. – 123 с.

3. Разработка стратегии развития территорий как элемент формирования общественного консенсуса (Устойчивое развитие России в условиях современных вызовов) <https://amoroz.ru/wp-content/uploads/2020/05/Doklad-12.05.pdf> (дата обращения 23.08.2020 г.)

4. Деятельность по комплексному развитию территорий СПб https://static.tildacdn.com/tild3435-3933-4664-a132-383864316262/_65.png (дата обращения 25.08.2020г.)