

Е.И. Пискун, А.С. Чуйков, И.В. Ревун

Севастопольский государственный университет, г. Севастополь, Российская Федерация

Стратегия города Севастополя: реалии и возможность реализации

Аннотация

Стратегии социально-экономического развития регионов во многом определяют вектор экономической направленности территории. В статье рассмотрены социально-экономические показатели города Севастополя за последние годы в сопоставлении с планируемыми показателями согласно Стратегии развития, а также выполнена сравнительная характеристика социально-экономических показателей города Севастополя и других регионов Южного федерального округа. Рассмотрены проблемные вопросы региона: снижение предпринимательской активности, стабильное повышение цен на недвижимость, недостаточный темп роста доходов населения. На основе полученных данных, авторы пришли к выводу, что на данном этапе город Севастополь – достаточно динамично развивающееся муниципальное образование в разрезе Южного федерального округа. Тем не менее, наблюдается целый ряд тенденций, которые негативно влияют на темпы экономического роста региона.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, регион, сравнительная характеристика, Стратегия, город Севастополь, Южный федеральный округ.

E.I. Piskun, A.S. Chujkov, I.V. Revun

Sevastopol State University, Sevastopol, Russian Federation

Sevastopol city strategy: realities and feasibility

Abstract

The strategies of the socio-economic development of the regions largely determine the vector of the economic orientation of the territory. The article examines the socio-economic indicators of the city of Sevastopol in recent years in comparison with the planned indicators according to the Development Strategy, as well as a comparative characteristic of the socio-economic indicators of the city of Sevastopol and other regions of the Southern Federal District. The problematic issues of the region are considered: a decrease in entrepreneurial activity, a stable increase in real estate prices, an insufficient growth rate of incomes of the population. Based on the data obtained, the authors came to the conclusion that at this stage the city of Sevastopol is a fairly dynamically developing municipal entity in the context of the Southern Federal District. However, there are a number of trends that negatively affect the rate of economic growth in the region.

Keywords: socio-economic development, region, comparative characteristic, Strategy, city of Sevastopol, Southern Federal District.

Введение

Термин социально-экономическое развитие в большинстве случаев характеризуется изменениями, особенно в экономическом отношении. Если наблюдаются количественные позитивные изменения, они свидетельствуют об экономическом росте. В случае качественных изменений можно сделать вывод о структурных изменениях, или об изменении системы развития, или о том, что экономическая система обрела новые характеристики. Параметры социального развития часто учитываются вместе с экономическими особенностями. Кроме того, социальные особенности давно стали полноценными показателями уровня развития страны или региона.

На данный момент, повышение качества жизни населения является одной из приоритетных задач для абсолютного большинства государств и их регионов. Следовательно, можно выделить несколько главных компонент, которые характеризуют процесс социально-экономического развития:

- рост доходов населения, повышения качества образования, улучшения здравоохранения;

- благоприятный климат внутри страны и региона, который способствует росту самооценки граждан, как следствие, формирование у населения объективных социальных, политических, экономических взглядов, основной целью которых является уважение человеческого достоинства;

- рост экономической свободы и независимости населения страны и региона.

Степень социально-экономического развития региона можно определить, как с помощью объективных факторов (макроэкономические показатели, степень занятости населения, уровень безработицы, особенности географического положение, ресурсная база), так и с помощью субъективных.

Под социально-экономическим развитием регионов, в настоящее время, следует понимать не столько количественное изменение показателей, сколько качественные изменения внутри региона. Это, прежде всего, рост благосостояния населения, повышение уровня здравоохранения и уровня образования, создание условий, способствующих повышению самооценки и безопасности граждан.

Цель исследования – на основании показателей социально-экономического развития оценить возможность реализации Стратегии развития города Севастополя, а также провести сравнительную характеристику текущего положения города Севастополя по отношению к другим субъектам РФ.

На региональном уровне могут быть приняты во внимание следующие показатели социально-экономического развития:

- ВРП (абсолютная величина и на душу населения), темпы роста этих показателей;
- средний уровень доходов населения и степень их дифференциации;
- продолжительность жизни, уровень физического и психического здоровья людей;
- уровень образования;
- уровень потребления материальных благ и услуг (продуктов питания, жилья, телефонных услуг), обеспеченность домашних хозяйств товарами длительного пользования;
- уровень медицинского обслуживания (обеспеченность поликлиниками, аптеками, больницами, диагностическими центрами и услугами скорой помощи, качество предоставляемых медицинских услуг);
- состояние окружающей среды;
- равенство возможностей людей, развитие малого бизнеса;
- обогащение культурной жизни людей.

О позитивных изменениях, касающихся социально-экономического развития (СЭР) региона можно говорить только в том случае, если, помимо прочего, будет расширена личная свобода всех граждан, прежде всего, в экономической сфере. Для этого необходима эффективная поддержка малого и среднего бизнеса, антимонопольные меры, а также защита прав потребителей и гарантия реальных свобод.

Анализ последних исследований и публикаций.

Ряд отечественных авторов, таких как Ю.П. Воробьева [2], Т.И. Коломиец [6] под социально-экономическим развитием регионов подразумевают процесс, направленный на реализацию долгосрочных задач социально-экономического развития государства с учетом рационального вклада регионов в решение этих задач. Вопросы процесса формирования социально-экономической политики рассмотрены в научных трудах О.В. Иншакова [5], Коломак Е.А., Крюкова В.А., Мельниковой Л.В., Селиверстова В.Е., Сулова В.И., Сулова Н.И. [8], С.Г. Тяглова [10], К.Ю. Коноваловой [7], А.А. Проворовой [3], О.В. Губиной [4] и др. Различные аспекты изучаемой проблемы являются объектом активных исследований.

Несмотря на большое количество знаний в области социально-экономической политики региона и пространственного развития России, многие вопросы все еще остаются открытыми.

Методы исследования

Теоретическую и методологическую базу исследования составили работы отечественных и зарубежных авторов, рассматривающих проблематику управления социально-экономическим развитием регионов. Инструментальную основу исследования составили общенаучные и статистические методы обработки данных, такие как диалектический метод, наблюдение, метод сравнения и группировки, классические методы экономического анализа и синтеза, метод построения графиков данных.

Результаты

Критический анализ отдельных показателей, которые, с нашей точки зрения, наиболее ярко характеризуют социально-экономическое развитие региона, проводился на основе официальной статистической информации [11-16].

На 01.01.2019 численность постоянного населения города Севастополя составила 443,2 тыс. человек. За 2019 г. миграционный прирост населения сложился в размере 7,43 тыс. человек при естественной убыли в размере 1,55 тыс. человек.

ВРП, согласно Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года (далее - Стратегия), в 2018 году должен был составлять 57,3 млрд. руб., фактически, по данным Росстата – 121,6. По данному показателю превышение более чем в два раза. Но, по структуре, основная доля принадлежит деятельности по операциям с недвижимым имуществом – 27,7%, государственному управлению и обеспечению военной безопасности – 17,4%, торговле оптовой и розничной – 13,3%. В Стратегии заявлено, что рост ВРП будет обеспечиваться за счет промышленного производства с высокой добавленной стоимостью. На сегодняшний день почти 60% ВРП в Севастополе создается в отраслях народного хозяйства с быстрой окупаемостью и государственным управлением. Доминирование операций с недвижимым имуществом обусловлено активизацией строительства, активным спросом и высокими ценами. Рассмотрим данный аспект ниже и его влияние на жизнь граждан города Севастополя.

В 2019 году рост промышленного производства в городе Севастополе составлял 13,4%, в сравнении с аналогичным периодом 2018 года. При этом средний рост данного показателя по Российской Федерации составил 2,4%.

В регионе действует свободная экономическая зона (СЭЗ). По состоянию на 01.01.2020 действуют 440 договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне. Из них: 418 участников СЭЗ, 388 субъектов МСП, 30 – не являются субъектами МСП. Всего заключено 485 договоров, расторгнуто 45 договоров. За 2019 год заключено 13 новых договоров. 4943,13 млн руб. составил объем задекларированных капитальных вложений. Из них 163,80 млн. руб., по договорам, заключенным в 2019 году. В перспективе стоит цель создать порядка 9000 рабочих мест.

Участники СЭЗ заняты в следующих отраслях: 102 проекта в промышленности; 30 проектов в сельском хозяйстве; 12 проектов в социальной сфере; 87 проектов приходятся на строительство; 23 проекта на транспорт, в сфере топлива и энергетика реализуются 7 проектов; 56 проектов в торговле; 123 проекта связаны с предоставлением услуг. В регионе задекларирована средняя заработная плата в размере 27188,63 руб.

Согласно данным Единого государственного реестра налогоплательщиков на учете в УФНС России по г. Севастополю на 01.01.2020 состояло 10,7 тыс. юридических лиц (по сравнению с 01.01.2019 меньше на 3,0%) и 17,4 тыс. индивидуальных предпринимателей (больше на 0,2%). Данная динамика прослеживается на протяжении последних 4 лет. Количество юридических лиц и организаций, прекращающих свою деятельность, значительно превышает объем открываемых, более детально данная тенденция представлена на рис.1.

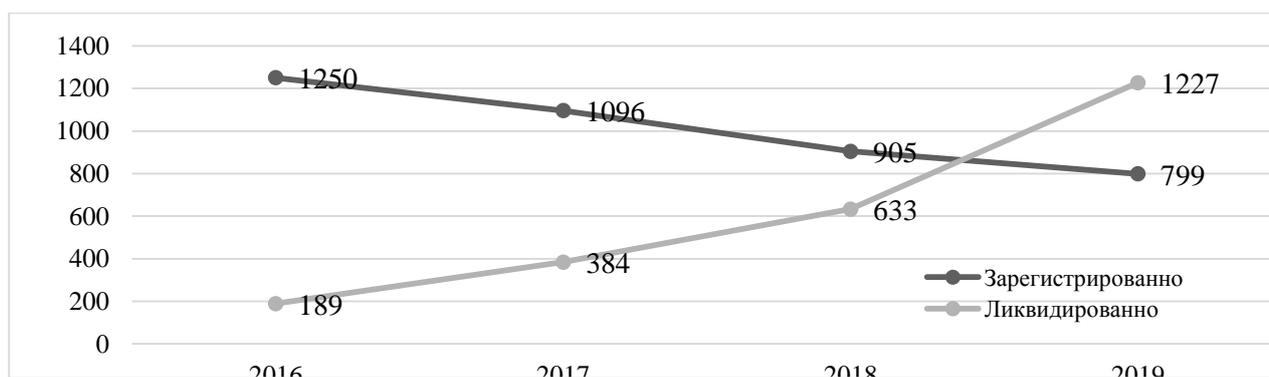


Рис. 1. Зарегистрированные и официально ликвидированные организации в г. Севастополь, 2016-2019 гг.

Динамика к сокращению количества создаваемых, и к увеличению ликвидированных однозначно оказывает негативное влияние на развитие региона, сокращение рабочих мест, снижение роста ВРП и налоговых отчислений. Так, показатель «количество малых предприятий на 10000 населения» в 2018 году составлял 178 единиц, в 2019 – 167. Основная причина – зарегулированность деятельности предпринимателей, управленческое давление со стороны местных органов власти, отсутствие реальной помощи предпринимательским структурам, в том числе консультативной. Все это говорит о недоверии предпринимателей к органам власти и ограничении экономических свобод.

Так, при проведении общественного мнения среди предпринимателей в городе Севастополе и обработке полученных результатов с использованием метода экспертных оценок, выявлено, что респонденты оценивают экономический рост региона в настоящее время и в ближайшие 5 лет не высоко. При этом, предпринимательский сектор больше доверяет федеральным органам власти, чем местным, а экономическую свободу оценивает в 2 балла из 10 [9].

Для получения более объективной оценки о состоянии социально-экономического развития, целесообразно сравнить результаты по городу Севастополь не только с целевыми показателями Стратегии, но и с другими регионами РФ. Учитывая специфику регионов, отсутствие больших промышленных мощностей, удаленность от центральных регионов, принято проводить сравнение внутри регионов Южного федерального округа.

Доступность жилья является актуальным показателем СЭР. На данный момент на территории РФ реализуется ипотечная программа со ставкой 6,5% для всех граждан РФ. Средние цены одного квадратного метра общей площади на первичном и вторичном рынках жилья рассчитываются на основе зарегистрированных цен на вновь построенные квартиры и на квартиры функционирующего жилого фонда, находящиеся в собственности, если они являются объектами совершения рыночных сделок. Средняя стоимость квадратного метра общей площади на первичном и вторичном рынке жилья по городу Севастополь, Республике Крым, ЮФО и РФ, представлены на рис. 2. и рис .3.

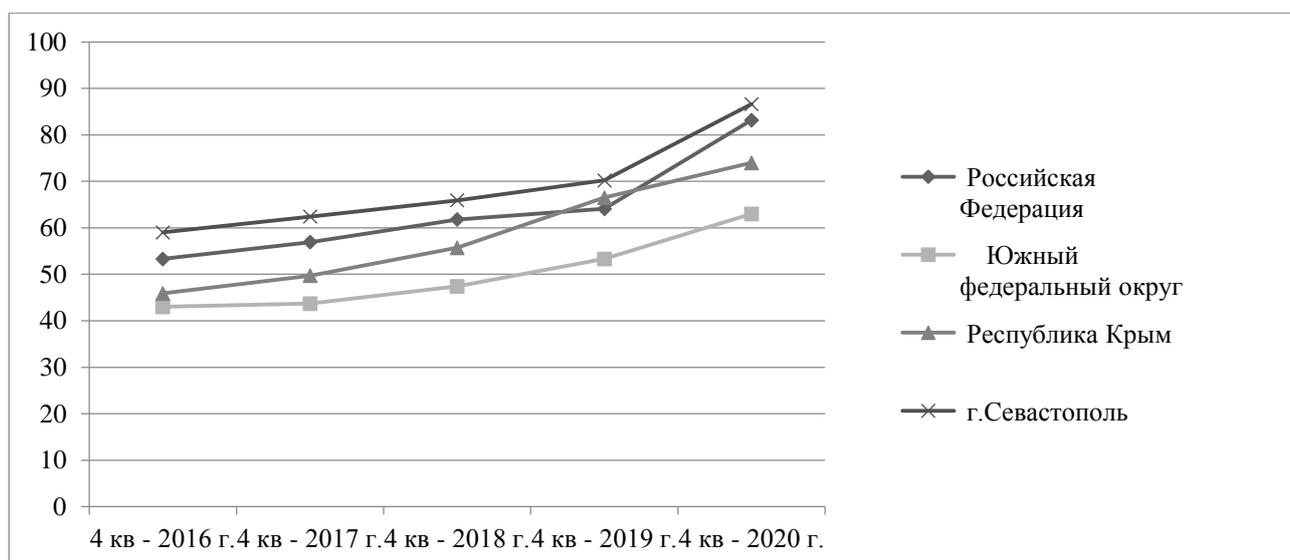


Рис. 2. Средние цены на первичном рынке жилья, тыс. руб. за 1 кв.м. общей площади, 2016-2020 гг.

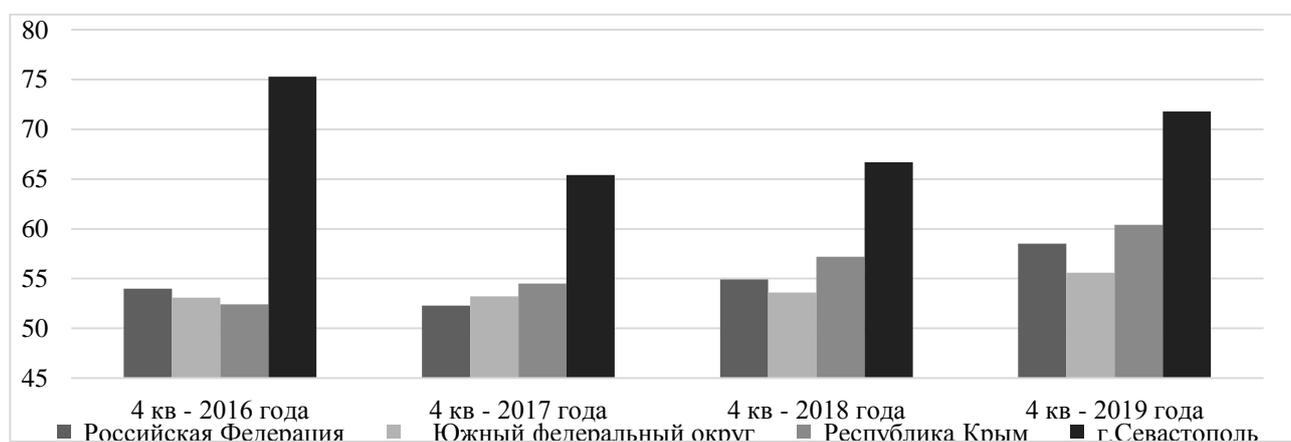


Рис. 3. Средние цены на вторичном рынке жилья, тыс. руб. за 1 м² общей площади, 2016-2019 гг.

Коэффициент доступности жилья, представляет собой количество лет, в течении которых среднестатистическая семья будет откладывать весь годовой доход на приобретение 2-х комнатной квартиры. Согласно Стратегии, в 2015 году этот показатель составлял 6,2 года, в 2016 - 6,8 лет, по прогнозу в 2018 году должен был быть - 6,1 года, в 2024 году - 3,9. Но, согласно агентству РИА рейтинг¹ на начало 2020 года в городе Севастополе минимальное количество лет, чтобы накопить на квартиру 60м² составляла 15,6 лет, а стоимость такой квартиры – 4,9 млн. руб. В середине 2021 года стоимость 1 м² на первичном рынке составляет 130-150 тыс. руб., на вторичном рынке от 125 тыс. руб., в зависимости от района, соответственно, коэффициент доступности жилья увеличивается до 25-30 лет, а стоимость указанной квартиры до 9 млн. руб.

Все чаще молодые россияне сталкиваются с проблемой невозможности приобретения собственного жилья. В Севастополе данная проблема актуальна вдвойне. Цена на первичном и вторичном рынке по городу Севастополю значительно превышает аналогичные показатели по другим регионам.

По мнению авторов, завышенная стоимость, в первую очередь, связана со значительной миграцией населения РФ в Крым и город Севастополь. Во многом это связано со всеохватывающей «рекламой» города Севастополя и Республики Крым. Правительство

¹ <https://riarating.ru/infografika/20200630/630173467.html>

субъектов стремятся сделать регион центром патриотического туризма, «Меккой» бюджетного отдыха, а если дополнить это мягким климатом и береговой линией, превышавшей 2500 км, становится понятна заинтересованность граждан с материка в приобретении недвижимости на территории полуострова.

Однако с уменьшением количества доступного для приобретения жилья, стоимость на оставшиеся квадратные метры растет стремительными темпами. Отсюда неоправданно завышенная стоимость на недвижимость в Севастополе. Складывается ситуация, когда жители города не могут позволить приобретать жилье в родном городе. Если сопоставить уровень дохода граждан и стоимость недвижимости, то размеры ежемесячных ипотечных платежей для многих являются просто неподъемными.

В городе Севастополе на основании решения Севастопольской региональной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 25.12.2018 № 5-18 с 01.01.2019 была установлена минимальная заработная плата для работников организаций бюджетной сферы – не менее 11280 руб. в месяц, для работников организаций внебюджетной сферы – не менее 11300 руб. в месяц. В 2019 году среднемесячная заработная плата по полному кругу организаций по чистым видам экономической деятельности составляла 34586 руб., что на 8,7% больше, чем за аналогичной период прошлого года и выше целевых показателей Стратегии.

Но это не основной показатель, по которому следует оценивать благосостояние населения города. Более информативным является показатель доходов граждан, а они существенно отличаются от заработной платы. В среднем доходы ниже на 25%, что связано с инфляцией, ростом безработицы (с 2% в 2019 году до 5% в 2020), существенным снижением доходов от предпринимательской деятельности и инвестиционных доходов и т.д. Основные показатели, характеризующие уровень жизни населения (в среднем за месяц; в расчете на душу населения; рублей), а также ежегодные темпы прироста представлены в таблицах 1, 2.

Таблица 1. Основные показатели, характеризующие уровень жизни в расчете на душу населения в месяц, 2016-2019 годы, руб.

	2016		2017		2018		2019	
	Денежные доходы	Потребительские расходы						
Российская Федерация	30764	22304	31488	23601	32598	25056	35188	28586
Южный федеральный округ	26514	21020	27279	22101	28071	23343	29862	26399
Республика Адыгея	23684	17868	25176	18870	27426	21546	29480	23740
Республика Калмыкия	14549	7238	15756	8178	15249	8922	18402	11255
Республика Крым	18988	13769	21367	14296	22229	15140	22000	18038
Краснодарский край	32805	27036	33512	28429	33895	29736	35820	33157
Астраханская область	22819	17698	22063	17907	22965	18459	24846	21377
Волгоградская область	21512	16535	21230	16758	21998	17982	24231	20944
Ростовская область	27333	21666	27658	22649	28884	24161	30833	26949
г. Севастополь	20029	16171	26776	23263	26804	22627	29425	25515

Если рассматривать данные только в разрезе абсолютных величин, создается впечатление, что ситуация как по стране так в целом, так и по регионам, положительная. Наблюдается рост доходов при одновременном росте расходов. Уровень дохода по городу Севастополь демонстрирует стабильную тенденцию к росту. Тем не менее, средний уровень

дохода по РФ, все еще остается недостижимым для абсолютного большинства регионов ЮФО. Из общего перечня лишь Краснодарский край в полной мере конкурирует со среднестрановым показателем и даже опережает его в некоторые периоды. Это обусловлено, прежде всего, высокой развитостью региона по сравнению с другими участниками сравнения.

Для более детального анализа ситуации, уместно представить динамику изменения объема доходов и расходов по регионам, представленную в таблице 2.

Таблица 2. Ежегодные темпы прироста доходов и расходов в 2017-2019 годах, %.

Ежегодные темпы прироста			
Севастополь	2017	2018	2019
Доходы	33,69	0,10	9,78
Расходы	43,86	-2,73	12,76
РФ	2017	2018	2019
Доходы	2,35	3,53	7,95
Расходы	5,14	5,62	13,09
ЮФО	2017	2018	2019
Доходы	2,89	2,90	6,38
Расходы	5,14	5,62	13,09

Сопоставив темпы прироста доходов и расходов, картина становится более явной. За последние 4 года наблюдается стабильная негативная тенденция, а именно опережающие темпы роста расходов над доходами. Таким образом, можно предположить, что в последующих периодах может наступить момент, когда сумма расходов превысит доходную часть, что, в свою очередь, еще больше снизит покупательную способность населения города.

Выводы

На основании проведенного критического анализа можно отметить, что целевые показатели Стратегии города Севастополя по исследуемым показателям являются только частично выполнимыми.

Сравнив фактические данные по г. Севастополю с целевыми показателями Стратегии, можно сказать, что на данный момент, это стабильно развивающийся регион только с позиции роста ВРП. Такой рост обеспечивается за счет операций с недвижимостью, государственным управлением и торговлей. Указанные отрасли не смогут в дальнейшем оказывать существенное влияние на развитие региона.

Коэффициент доступности жилья в 2024 году должен быть - 3,9 года, в 2020 составлял 15,6 лет, в 2021 – 25-30 лет. Соответственно, за 3 года не будет снижения в 10 раз.

Стоит преумножать уже имеющейся результаты, а именно в сферах виноделия и развития туризма. Однако на данный момент они не могут стать ведущими отраслями развития региона, способными дать мощный экономический толчок. Севастополь все еще остается одним из самых дотационных регионов России. Без роста промышленности Севастополю не стать ведущим регионом черноморского побережья. Достижению этой цели, в первую очередь, препятствует ситуация с увеличением ликвидации организаций и предприятий, наблюдающихся в последние годы. Превышение количества ликвидируемых предприятий над открываемыми формирует угрозы для экономики города.

Для повышения эффективности социально-экономического развития Севастополя необходима согласованная деятельность органов государственного управления и сообщества деловых людей, общественных и политических организаций, оказывающих влияние на развитие региона. Единый вектор развития должен быть сформирован с учетом территориальных особенностей, включая природные и трудовые ресурсы, сложившуюся

производственную и сервисную специализацию, экономико-географические, конкурентные и иные преимущества. Это позволит создать благоприятный деловой климат в регионе с точки зрения привлечения инвестиций.

Примечание

Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и города Севастополь в рамках научного проекта № 18-410-920001.

The reported study was funded by RFBR and Government of the Sevastopol according to the research project № 18-410-920001.

Список литературы

1. *Безденежных Т.И., Макенов М.М.* Социально-экономическое развитие регионов России: проблемы и пути решения // КиберЛенинка – научная электронная библиотека. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialno-ekonomicheskoe-razvitie-regionov-rossii-problemy-i-puti-resheniya/viewer> (дата обращения: 12.04.2021).
2. *Воробьева Ю.П.* Социально-экономическое развитие региона: особенности и факторы государственного регулирования // Гуманитарные научные исследования – электронный научно-практический журнал. [Электронный ресурс]. URL: <https://human.snauka.ru/2017/09/24348> (дата обращения: 02.06.2021).
3. *Губина О.В., Проворова А.А.* Формирование региональной социально-экономической политики в условиях Севера России // КиберЛенинка – научная электронная библиотека. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-regionalnoy-sotsialno-ekonomicheskoy-politiki-v-usloviyah-severa-rossii> (дата обращения: 17.04.2021).
4. *Губина О.В., Ширикова А.А.* Оценка Влияния освоения природных ресурсов на социально-экономическое развитие территорий Европейского Севера РФ // КиберЛенинка – научная электронная библиотека. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-vliyaniya-osvoeniya-prirodnih-resursov-na-sotsialno-ekonomicheskoe-razvitie-territoriy-evropeyskogo-severa-rf> (дата обращения: 08.04.2021).
5. *Иншаков О.В., Митрофанова И.В.* Социально-экономические индикаторы развития южных регионов России: тенденции и прогнозы // КиберЛенинка – научная электронная библиотека. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialno-ekonomicheskie-indikatory-razvitiya-yuzhnyh-regionov-rossii-tendentsii-i-prognozy/viewer> (дата обращения: 14.05.2021).
6. *Коломиец Т.И.* Принцип многоуровневого управления устойчивым развитием региональной экономики в части обеспечения эколого-экономических императивов // КиберЛенинка – научная электронная библиотека. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialno-ekonomicheskoe-razvitie-regionalnoy-teoriya-i-sovremennoe-sostoyanie> (дата обращения: 06.04.2021).
7. *Коновалова К.Ю.* Изучение направлений обеспечения эффективного развития региональной социально-экономической политики // КиберЛенинка – научная электронная библиотека. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/izuchenie-napravleniy-obespecheniya-effektivnogo-razvitiya-regionalnoy-sotsialno-ekonomicheskoy-politiki/viewer> (дата обращения: 13.04.2021).
8. *Коломак Е.А., Крюков В.А., Мельникова Л.В., Селиверстов В.Е., Суслов В.И., Суслов Н.И.* Стратегия пространственного развития России: ожидания и реалии // Регион: экономика и социология. - 2018. - № 2. - С. 264-287.
9. *Пискун Е.И., Симченко Н.А.* Оценки и ожидания населения города Севастополя в вопросах экономического роста // Вестник Волгоградского государственного университета. Экономика. - 2019. – Том 21, № 4. – С.67-78. DOI: <https://doi.org/10.15688/ek.jvolsu.2019.4.7>
10. *Тяглов С.Г.* Принцип многоуровневого управления устойчивым развитием региональной экономики в части обеспечения эколого-экономических императивов // КиберЛенинка –

- научная электронная библиотека. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/printsip-mnogourovnevnogo-upravleniya-ustoychivym-razvitiem-regionalnoy-ekonomiki-v-chasti-obespecheniya-ekologo-ekonomicheskikh/viewer>
11. Город Севастополь в цифрах за 2016-2019 год. [Электронный ресурс]. URL: <https://crimea.gks.ru/storage/mediabank> (дата обращения: 26.06.21).
 12. Итоги социально-экономического развития города Севастополя за период 2016-2019 год. [Электронный ресурс]. URL: <https://sev.gov.ru/files/documents/economos> (дата обращения: 20.06.21).
 13. Обзор «Социально-экономическое положение и пути интеграции в российскую экономику Республики Крым и г. Севастополя». [Электронный ресурс]. URL: <http://afkgroup.com/upload/files/Crimea.pdf> (дата обращения: 01.04.21).
 14. Регионы России. Социально-экономические показатели – 2016-2019 год. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13204> (дата обращения: 27.03.21).
 15. Статистика социально-экономического развития города Севастополя. [Электронный ресурс]. URL: https://crimea.gks.ru/main_indicators/sev (дата обращения: 21.03.21).
 16. Стратегия социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года. [Электронный ресурс]. URL <https://sev.gov.ru/files/strategy/357-zs.pdf> (дата обращения: 02.06.21).