

УДК 330.15, 332.1  
JEL C53, J18, R19, R58, R11

**Н.И. Пляскина**

Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН,  
Новосибирский государственный университет, Новосибирск, Россия

**В.Н. Харитонова**

Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН, Новосибирск,  
Россия

## **РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ РАЗВИТИЯ В ПРОЕКТАХ АНГАРО - ЕНИСЕЙСКОГО МАКРОРЕГИОНА: ВОЗМОЖНОСТИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

*Аннотация.* В докладе анализируется влияние институциональных условий и механизмов государственного регулирования на поведение и стратегические решения бизнеса в освоении нефтегазовых мегапроектов. Выявлены возможности и ограничения региональных институтов развития в согласовании интересов инвестиционных проектов Ангаро - Енисейского макрорегиона. Показана необходимость стратегического планирования формирования макрорегионов как института анализа межрегиональных связей, что позволит комплексно решать задачи согласования механизмов государственного регулирования на федеральном и региональном уровнях власти.

*Ключевые слова:* макрорегион, мегапроект, нефтегазовый комплекс, комплексное освоение, согласование интересов, эффективность.

## **REGIONAL DEVELOPMENT INSTITUTIONS IN PROJECTS OF THE ANGARO - YENISEI MACROREGION: OPPORTUNITIES AND LIMITATIONS**

N. I. Plyaskina

Institute of Economics and Industrial Engineering SB RAS,  
Novosibirsk State University, Novosibirsk, Russia

V. N. Kharitonova

Institute of Economics and Industrial Engineering SB RAS, Novosibirsk, Russia

*Abstract.* The report analyzes the impact of institutional conditions and mechanisms of state regulation on the behavior and strategic decisions of business in the development of oil and gas megaprojects. The possibilities and limitations of regional development institutions in coordinating the interests of investment projects in the Angara - Yenisei macroregion have been identified. The need for strategic planning of the formation of macroregions as an institution for the analysis of interregional relations is shown, which will allow to comprehensively solve the problems of coordinating the mechanisms of state regulation at the federal and regional levels of government..

*Keywords:* macroregion, megaproject, oil and gas complex, integrated development, coordination of interests, efficiency.

Ангаро-Енисейский регион (АЕР) как единое экономическое пространство сформировался в 70-80-е годы XX века в результате реализации крупного народнохозяйственного Ангаро - Енисейского проекта, предусматривавшего создание в

Восточной Сибири системы индустриальных территориально- производственных комплексов на базе масштабных проектов освоения уникальных гидроэнергоресурсов, лесных и минеральных ресурсов бассейна рек Ангары и Енисея, втянувших в орбиту хозяйственного освоения территории Красноярского Края и Иркутской области, Республики Хакассия и Тыва.

В последние два десятилетия XXI века комплексность и взаимообусловленность хозяйственных объектов была нарушена как на территории старопромышленного освоения, так и в ареалах нового освоения природных ресурсов. Существенным недостатком явилось отсутствие сильных интеграционных и кооперационных связей Красноярского края с экономическим комплексом Иркутской области. Фактически сменилась парадигма развития экономики региона в направлении перехода на преимущественно «сырьевое» направление. Именно в сырьевой сегмент экономики края устремился частный бизнес и практически оставил без внимания предприятия обрабатывающей промышленности региона, которые нуждались в серьезной инвестиционной, финансовой и технологической поддержке. Институциональные особенности вовлечения в хозяйственный оборот богатейших ресурсов Красноярского края не давали возможности использования эффекта от их эксплуатации для стимулирования роста реального сектора экономики на всей территории Красноярского края. При росте объемов производства электроэнергии, добычи углеводородных ресурсов, золота, алюминия и др., производство продукции с высокой добавленной стоимостью ни только не увеличивалось, но даже сокращалось по большому ряду позиций.

Согласно утвержденной в 2019 г. Стратегии пространственного развития России на период до 2030 г. выделено 12 макрорегионов, включая Ангаро-Енисейский макрорегион [1]. Комплексное освоение богатых ресурсов на востоке страны является одним из приоритетов российского правительства. Выделение Ангаро-Енисейского макрорегиона (АЕР)<sup>1</sup> нацелено на определение перспективных направлений развития регионов Восточной Сибири, их эффективной специализации в межрегиональном развитии и интеграции в мировые рынки, а также ликвидацию ряда инфраструктурных ограничений и сокращение серьезных разрывов в уровнях социально- экономического развития территорий.

Целевые задачи стратегии АЕР:

- преодоление угроз превращения отраслей специализации региона только в источник энергоносителей и сырья для стран Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР);
- реализация интегрирующего потенциала России в системе экономических и пространственных связей Азии и Европы;
- преодоление низкой степени диверсификации и инновационности региональной экономики, имеющей ярко выраженную ресурсную направленность при невысокой степени переработки природных ресурсов.

Участниками освоения нефтегазового комплекса на территории Ангаро-Енисейского макрорегиона сформирован портфель перспективных инвестиционных проектов в рамках комплексного инвестиционного проекта "Енисейская Сибирь": «Восток Ойл», «Строительство газохимического комплекса в районе г. Усть-Кут», «Разработка и обустройство Ярактинского, Марковского и Даниловского нефтегазоконденсатных месторождений», «Полномасштабная разработка Верхнечонского месторождения», «Модернизация нефтехимического производства АО «АНХК»», «Строительство завода газофракционирования в районе Толстого мыса г. Усть-Кута», «Строительство участка газопровода Ковыкта-Чаянда, освоение Ковыктинского газоконденсатного месторождения» с общей заявленной стоимостью от 8,5 до 11,5 трлн рублей.

Социально- экономический эффект от развития нефтегазового комплекса в Ангаро – Енисейском регионе в значительной степени будет зависеть от координации стратегических

---

<sup>1</sup> Ангаро-Енисейский макрорегион образуют 4 субъекта РФ Восточной Сибири: Красноярский край, Иркутская область, Республика Хакассия и Республика Тыва.

и тактических решений нефтегазовых компаний в реализации крупных инвестиционных проектов в регионе формирования мегапроекта Восточно-Сибирского нефтегазового комплекса (ВСНГК), а также от настройки механизмов государственного регулирования стратегических решений агентов – участников мегапроекта с учетом конъюнктуры рынка углеводородов в странах АТР.

Целостный подход к разработке пространственной стратегии ВСНГК позволит согласовать основные предпочтения государства, компаний и регионов при различных сценариях мегапроекта, а также выработать рекомендации для создания благоприятных режимов реализации сырьевых и нефтегазохимических проектов, рациональной пространственной конфигурации и последовательности вовлечения запасов Восточно-Сибирской нефтегазоносной провинции в интересах социально-экономического развития территорий субъектов федерации Ангара-Енисейского региона.

Цель статьи – определить возможности и ограничения современных государственных и региональных институтов управления в согласовании государственной и корпоративных стратегий освоения нефтегазовых ресурсов, обеспечения устойчивого развития Ангара-Енисейского макрорегиона на основе стратегии лидерства на рынке углеводородов.

Предыдущие наши исследования выявили высокую потенциальную эффективность реализации мегапроекта ВСНГК для России и социально - экономического развития Красноярского края, Иркутской области, Республики Саха (Якутия) и Дальнего Востока. Показано, что этот эффект достижим при условиях согласованности стратегических решений ресурсных и нефтегазохимических компаний с развитием магистральной транспортной инфраструктуры на всех стадиях освоения нефтегазоносной провинции.

Вместе с тем, ход реализации программы освоения нефтегазовых ресурсов Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия) в период 2005-2019 гг. выявил наличие высоких рисков изменения стратегических Соглашений ПАО «Газпром» с нефтяными компаниями о предоставлении мощностей газовой инфраструктуры для перекачки попутного газа нефтяных компаний. ПАО «Газпром», будучи разработчиком месторождений в Восточной газовой программе и одновременно разработчиком проектов формирования газопроводной инфраструктуры, отдает предпочтение, прежде всего, решению задач синхронизации ввода объектов собственной корпоративной стратегии ПАО «Газпром», а также учету изменений конъюнктуры рынков газа. В результате высоки риски рыночной реализации попутного нефтяного газа и ресурсов газовых шапок нефтегазовых месторождений Красноярского края, Республики Саха (Якутия), находящихся в распоряжении нефтяных компаний - недропользователей.

На современном этапе актуальной задачей развития Восточно- Сибирского нефтегазового комплекса становится разработка коалиционной региональной политики в пространственной организации мегапроекта ВСНГК в Ангара Енисейском макрорегионе, масштабное вовлечение запасов углеводородов сложно – построенных многокомпонентных нефтегазоконденсатных месторождений в Эвенкии и северных районах Иркутской области. В условиях усиления неблагоприятной ценовой конъюнктуры на мировом рынке нефти и газа, а также вероятного спада спроса на российские многотоннажные полимеры, актуален поиск инновационных направлений специализации нефтегазохимических компаний Красноярского края и Иркутской области.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года. Утверждена распоряжением правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р. Электронный ресурс: <http://static.government.ru/media/files/UVA1qUtT08o60RktoOX122JjAe7irNxc.pdf>, дата обращения 19.04.2019.