

УДК 332.146:330.322(571.65)  
JEL R11, R12

**О. А. Шарыпова**

ФГБУН Северо-Восточный комплексный научно-исследовательский институт  
им. Н. А. Шило Дальневосточного отделения Российской академии наук  
(СВКНИИ ДВО РАН), Магадан, Россия

### **Магаданская область на пути в Арктическую зону Российской Федерации.**

*Аннотация.* Основные факторы отнесения сухопутных территорий к Арктике – расположение за полярным кругом, выход к Северному Ледовитому океану. В ряде государств границы сухопутных арктических территорий расширяются с целью увеличения зоны распространения государственной поддержки. На основе анализа практики установления и изменения границ арктической зоны и ведения хозяйственной деятельности в Арктике, с учетом введенного перечня льгот для инвесторов арктических территорий России, предпринята попытка обоснования включения в арктическую зону Российской Федерации ряда муниципальных образований Магаданской области.

*Ключевые слова (до 7 слов):* арктические регионы, Арктика, субарктика, арктическая зона Российской Федерации, Магаданская область, границы арктической зоны.

**O. A. Sharypova**

North-East Interdisciplinary Scientific Research Institute n.a. N.A. Shilo Far East Branch,  
Russian Academy of Sciences (NEISRI FEB RAS), Magadan, Russia

### **Magadan region on the way to the Arctic zone of the Russian Federation.**

*Abstract.* The main factors in attributing land areas to the Arctic are their location beyond the Arctic Circle, access to the Arctic Ocean. In a number of states, the borders of the Arctic land territories are expanding in order to increase the area of distribution of state support. Based on the analysis of the practice of establishing and changing the boundaries of the Arctic zone and conducting economic activities in the Arctic, taking into account the introduced list of benefits for investors in the Arctic territories of Russia, an attempt was made to justify the inclusion of a number of municipalities of the Magadan region in the Arctic zone of the Russian Federation.

*Keywords:* arctic regions, Arctic, subarctic, Arctic zone of the Russian Federation, Magadan region, borders of the Arctic zone.

Несмотря на общепризнанные мировые границы Арктики, в каждом государстве, имеющем арктические регионы, эти рубежи иногда смещаются. Так, статусом арктических территорий наделяются субарктические. Делается это для расширения зоны распространения государственной поддержки с целью развития этих территорий. В России на сегодняшний день территория арктической зоны определена на законодательном уровне. Но дискуссия вокруг границ Арктической зоны Российской Федерации (АЗРФ) продолжается [Жуков, 2018; Кочемасова, 2019].

В России сухопутные границы арктической зоны менялись уже несколько раз. Так, в Указ Президента РФ от 02.05.2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны РФ» уже трижды вносились изменения, которые расширили границы АЗРФ. Но последние изменения зафиксированы не в Указе Президента, как было ранее, а в Федеральном законе «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Арктической зоне РФ». Еще на стадии разработки проект ФЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в

Арктической зоне РФ» побудил некоторые регионы РФ подготовить и обосновать предложения о включении в АЗРФ новых территорий. Такая активность обусловлена огромным перечнем налоговых и таможенных льгот, предусмотренным для резидентов АЗРФ, а также льготным нормативным регулированием трудовых отношений.

Еще несколько муниципальных образований ряда субъектов РФ отстаивали свое право и были включены в АЗРФ в 2020 г. с принятием ФЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Арктической зоне РФ».

Магаданская область – субарктический регион, северная часть которого граничит с арктическими улусами Республики Саха (Якутия) и Чукотским автономным округом, полностью отнесенным к Арктике. Целесообразность включения 4-х муниципальных образований Магаданской области (Северо-Эвенский городской округ, Омсукчанский городской округ, Среднеканский городской округ, Сусуманский городской округ) в состав Арктики определяется соответствием их характеристик критериям АЗРФ, а также спецификой ведения хозяйственной деятельности, обуславливающей необходимость реализации дифференцированной экономической политики.

*Соответствие природно-климатических характеристик муниципальных образований Магаданской области арктическим критериям.*

Ультрафиолетовый дефицит. Южные точки арктических регионов РФ находятся: Чукотского АО – 61,8° северной широты (с.ш.); Ямало-Ненецкого АО – 62,4° с.ш.; Магаданская область в границах 58-67,4° с.ш. Половина территории Магаданской области находится в границах подзоны значительного ультрафиолетового дефицита (62,3° с.ш. – 67,3° с.ш.).

Муниципальные образования Магаданской области, рассматриваемые для включения в АЗРФ, находятся в следующих границах северной широты: Северо-Эвенский городской округ – 60,5° с.ш. – 66,0° с.ш., Омсукчанский городской округ – 60,8° с.ш. – 64,8° с.ш., Среднеканский городской – 62,0° с.ш. – 65,4° с.ш., Сусуманский городской округ – 62,0° с.ш. – 64,5° с.ш. То есть, городские округа Магаданской области находятся севернее южных точек некоторых арктических регионов РФ.

Экстремальность природно-климатических условий, низкий температурный режим. Районы Магаданской области характеризуются почти повсеместным распространением многолетней мерзлоты. Кроме того, одним из критериев отнесения к арктическим регионам в мировой практике является показатель среднеиюльской температуры в значениях 10 °С и ниже. По данному критерию среди всех субъектов РФ Магаданская область<sup>1</sup> по низкой температуре июля находится на 3-ем месте.

Еще один факт в пользу однородности условий Магаданской области с арктическими территориями РФ то, что водная система Магаданской области является частью водной системы Арктики (85% Магаданской области является территорией Колымского водосбора, попадающего в Северный Ледовитый океан).

Биоклиматические характеристики. По биоклиматическим характеристикам Магаданская область относится к очень неблагоприятной зоне природной дискомфортности с показателем 4,9 балла и более (очень неблагоприятная).

По оценке ученых НИЦ «Арктика» ДВО РАН дискомфортность проживания в Магаданской области, определяемая показателем «цена адаптации» к условиям жизни, выше, чем в арктическом Чукотском автономном округе. [Максимов, 2006] «Цена адаптации» (пригодность территории для проживания населения) рассчитана с учетом природно-климатического, экономико-географического, социально-экономического и медико-биологического факторов.

---

<sup>1</sup> По данным 2017 г.

*Идентичность проблем социально-экономического развития как следствие общих природно-климатических и географических условий.* Кроме экстремальности местоположения районы Магаданской области и арктические регионы объединяет схожесть проблем социально-экономического развития.

Магаданская область в целом, как и отдельные ее районы, характеризуется изолированностью, слабой освоенностью территории, транспортной труднодоступностью, дисперсностью расселения и низкой плотностью населения, высокими производственными издержками и стоимостью жизни, высокой дотационностью регионального бюджета. Основные характеристики социально-экономического положения:

*Взаимосвязанность муниципальных образований Магаданской области и арктических регионов ДФО единой инфраструктурой.* В настоящее время Колымская трасса и Морской порт Магаданской области уже используются для снабжения грузами арктических районов Республики Саха (Якутия). Электроэнергия колымских электростанций поставляется в Оймяконский улус Республики Саха (Якутия) [Гальцева, 2015].

*Экономические эффекты.* На примере крупного инвестиционного проекта в Магаданской области – «Освоение Южно-Омолонского железорудного района» выполнена экономическая оценка эффективности арктических льгот для инвестора. Результаты оценки свидетельствуют о существенной экономии затрат для инвестора – 16,2%, о снижении срока окупаемости затрат почти на 2,2 года. Для сравнения: экономия с учетом льгот режима Особой экономической зоны, действующего в Магаданской области, составляет лишь 7,5%, а срок окупаемости ниже на 1,4 года.

Таким образом, расширение арктической зоны Российской Федерации за счет включения 4-х муниципальных образований Магаданской области позволит обеспечить:

- единство природно-хозяйственных систем (энергетической и транспортной) Магаданской области и соседних регионов Чукотского автономного округа и Республики Саха (Якутия);
- реализацию крупных инвестиционных проектов в сфере недропользования с учетом планируемых налоговых льгот для арктических территорий России;
- улучшение качества жизни населения, проживающего и работающего в муниципальных образованиях Магаданской области;
- стабилизацию численности населения территории на уровне, достаточном для снижения уровня социальной напряженности и устойчивого развития;
- поддержку реализации социальных проектов.

Кроме того, включение 4-х муниципальных образований Магаданской области в АЗРФ рассматривается в тесной взаимосвязи с необходимостью развития традиционных отраслей хозяйствования, обеспечивающих повышение занятости и самозанятости коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территориях этих городских округов Магаданской области.

#### *Список литературы:*

1. Жуков М. А. Определение состава Арктической зоны Российской Федерации: монография / М. А. Жуков, В. Н. Крайнов, Д. А. Попов. – Сыктывкар: ГОУ ВОКРАГСиУ, 2018. – 251 с.
2. Кочемасова Е.Ю., Журавель В.П., Седова Н.Б. О некоторых научных подходах к определению границ Арктики // Арктика и Север. 2019. № 35. С. 158–169. DOI: 10.17238/issn2221-2698.2019.35.158

3. Максимов А. Л. Концептуальные и методические подходы к комплексному районированию территорий с экстремальными условиями проживания / А. Л. Максимов. – Магадан : СВНЦ ДВО РАН, 2006. – 54 с.
4. Гальцева Н. В., Фавстрицкая О. С., Шарыпова О. А. Моноструктурное развитие экономики арктических территорий: российский и зарубежный опыт // Вестник СВНЦ 2015. № 3 – С.109–118.