

УДК: 338.439.6.  
JEL: E21, R48, I38

Степанова Н.А.<sup>1</sup>, Шишигина А.Н.<sup>1</sup>, Неустроева А.Б.<sup>2</sup>, Сосин А.Г.<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Арктический научно-исследовательский центр Академии наук Республики Саха (Якутия), Якутск, Россия

<sup>2</sup>Академия наук Республики Саха (Якутия), Якутск, Россия

## Государство и малый бизнес в продовольственном обеспечении Арктики

### Аннотация

Модели обеспечения удаленных и труднодоступных регионов Арктики социально-значимыми продуктами питания в арктических регионах России различны и реализуются через систему мер финансовой поддержки и стимулирования субъектов рынка розничной торговли и транспорта. Сектор малого предпринимательства на рынке продовольственного обеспечения играет значительную роль, обеспечивая завоз продовольствия и создавая основу для производства отдельных продуктов питания (овощей, мяса, молока, яиц, рыбы и др.). Статья посвящена изучению рынка продовольствия в арктических районах Республики Саха (Якутия), роли микробизнеса в обеспечении продовольствием и также анализу механизмов государственной поддержки продовольственного обеспечения населения в регионах России. Основной вопрос, который ставится авторами: какова устойчивая модель рынка продовольствия в арктической зоне и какова роль в нем малого предпринимательства.

**Ключевые слова:** микробизнес, северный завоз, продовольствие, Арктика

Реализация статьи 82.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации, на которых расположены муниципальные образования, отнесенные к районам Крайнего Севера и приравненные к ним территории, осуществляется не единообразно.

Практически во всех субъектах РФ (за исключением ЯНАО и Республики Саха) закупка и поставка товаров и услуг не централизована на уровне регионов, хотя это не исключает возможность предоставления отдельной государственной поддержки в соответствии с законами о региональных бюджетах и принятием подзаконных нормативных правовых актов.

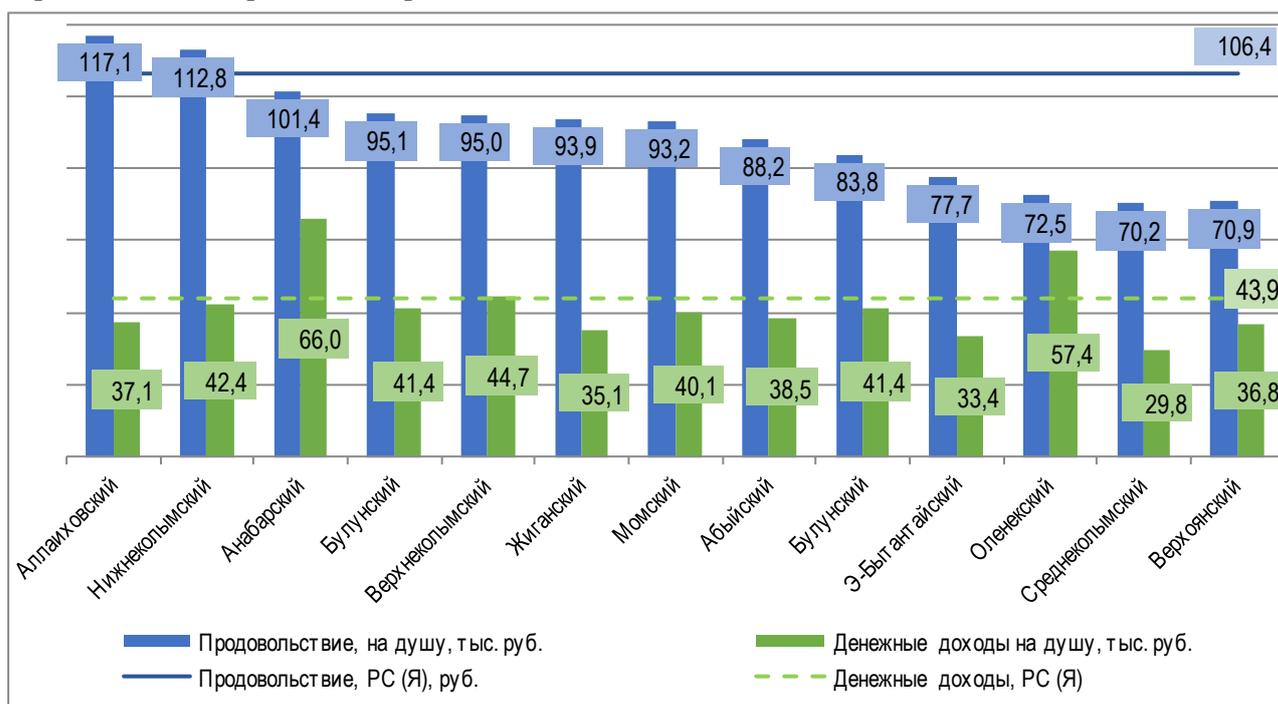
Рынок продовольствия районов арктической зоны Республики Саха (Якутия) незначителен и составляет 5,7% оборота продовольствие в республике, с тенденцией к сокращению доли арктических районов в его формировании. При этом, доля продовольствия в структуре розничной торговли в период 2015-2019 годы в районах Арктической зоны выросла с 52,4% до 53,8%, а в целом в республике – снизилась с 42,9% до 41,7%. Из расчета на 1 жителя в указанный период в районах Арктической зоны реализовывалось продовольствия меньше, чем в среднем по Республике Саха (Якутия); в 2020 году – 86,6 тыс. руб. и 106,4 тыс. руб. в год на жителя соответственно, несмотря на экономически-обоснованное удорожание стоимости продуктов питания в районах арктической зоны на 35-41% в анализируемый период. Так, по нашей оценке, в 2019 году в Арктике приобретено в среднем на одного жителя – 0,84 ед. минимальных наборов в месяц, в среднем по Якутии – 15,5 ед.

Влияние на динамику рынка продовольствия оказывают: сокращение численности постоянного населения в 2015-2020 годы (-1208 человек или -1,8%); более низкие значения размера объемов налогооблагаемых денежных доходов и социальных выплат

населения в большинстве районов Арктической зоны (за исключением районов промышленной специализации); специфика потребительского поведения населения Арктики: в рационе питания существенную роль играют продукты традиционного природопользования, распространена практика натурального обмена.

Так, в 2019 году в структуре потребительских расходов населения Арктической зоны РФ продукты питания и безалкогольные напитки составили 27,4%, тогда как в среднем по РФ – 29,7%<sup>1</sup>. Также, отчасти, влияет деятельность неформального сегмента локального рынка – «граждан, торгующих на дому», что было отмечено в ходе социологического опроса<sup>2</sup> экспертами.

Регулятором устанавливаются обоснованные предельные розничные надбавки на социально-значимые продукты питания. Так, для госоператора (АО «ЯкутОптТорг») предельные надбавки на весь основной ассортимент социально-значимых продовольственных товаров<sup>3</sup> – 25%, на расширенный ассортимент – 54%<sup>4</sup>, для рыночных игроков надбавки устанавливаются по каждому товару из перечня с учетом места закупки и места реализации и варьируются в пределах 50-600%. Эта разница демонстрирует влияние механизмов государственной поддержки (централизация закупок, субсидирование транспортных расходов оператора, предоставление государственных гарантий) на экономически обоснованные цены на продовольствие. Влияние компенсационного механизма опосредовано подтверждается фиксируемой Саха(Якутия)статом разницей стоимости условного (минимального) набора продуктов питания в г. Якутск и пос. Зырянка – данная разница в пределах 35-41%.



Объемы реализации продовольственных товаров из расчета на душу населения в год и размеры денежных доходов населения в районах Арктической зоны в 2019 году

Источник: рассчитано по: Информационно-аналитическая система Саха(Якутия)стата

<sup>1</sup> Росстат: Статистическая информация о социально-экономическом развитии Арктической зоны Российской Федерации. Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/YksUNJZr/Calendar1-2021.htm>. Дата обращения: 10.04.2021.

<sup>2</sup> См. раздел 19.2.

<sup>3</sup> Утв. постановлением Правительства РС (Я) от 27 декабря 2012 г. N 604 «О мерах по совершенствованию системы обеспечения продовольственными товарами труднодоступных, отдаленных населенных пунктов Республики Саха (Якутия)»

<sup>4</sup> Приказ от 12.04.2018 г. № 11 «Об утверждении максимальных оптовых и розничных торговых надбавок (наценок) АО «ЯкутОптТорг». Эл. ресурс. Режим доступа: <https://gkcp.sakha.gov.ru/uploads/ckfinder/userfiles/files/prikaz%2011.pdf>

Значение объема реализации продовольствия в год из расчета на душу населения различается в муниципальных районах, размах вариации – 1,65 раз (смотри рисунок 2): максимальное значение в 2019 году – для Аллаиховского района (117,1 тыс. руб.), минимальное – для Верхоянского (70,9 тыс. рублей). При этом, тестирование зависимости значений объема реализации продтоваров на душу и переменных – (1) «расстояние до г. Якутск, км.» (2) «среднедушевые денежные доходы населения, руб.» за 2015-2019 годы не показало значимой корреляции и требует дальнейшего изучения.

В анализируемый период происходит концентрация деятельности малых предприятий розничной торговли в районных центрах (73% субъектов малого предпринимательства в сфере оптовой и розничной торговли, 86,3% оборота розничной торговли, 67% торговых площадей продовольственных магазинов).

По оценке авторов, вклад субъектов малого предпринимательства в розничную торговлю продовольствием с учетом деятельности индивидуальных предпринимателей – в пределах 4-4,5 млрд рублей (75% всего рынка продовольствия).

Авторами проведен опрос участников рынка, который позволил дать оценку структуры товарного товарооборота, масштабов деятельности, укрупненную структуру затрат, а также выявить и описать первоочередные проблемы предпринимателей: сложные транспортные схемы, ограниченный спрос, недостаток ресурсов предпринимательской деятельности, высокая стоимость ресурсов для ведения торговой деятельности, проблемы регуляторного характера.

В большинстве субъектов РФ государственная поддержка завоза продовольственных товаров в труднодоступные районы осуществляется посредством предоставления субсидий субъектам предпринимательской деятельности и (или) межбюджетных субвенций муниципальным образованиям с последующим их распределением между исполнителями. При этом методики формирования объемов финансирования и их распределения сильно отличаются в каждом отдельно взятом субъекте РФ. Авторы приходят к выводу, что мера прямой финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства в виде субсидирования транспортных затрат, позволит снизить экономически обоснованные предельные надбавки в арктических районах до 20%.