

УДК: 338.439.6  
JEL: E21, R48, I38

Н.А. Степанова<sup>1</sup>, Т.Н. Гаврильева<sup>2,3</sup>

<sup>1</sup> Арктический научно-исследовательский центр Академии наук Республики Саха (Якутия), Якутск, Россия

<sup>2</sup> Инженерно-технический институт Северо-Восточного федерального университета Якутск, Россия

<sup>3</sup> Отдел региональных экономических и социальных исследований ФИЦ «Якутский научный центр» СО РАН, Якутск, Россия

### **Физическая и ценовая доступность продовольствия в арктических районах Республики Саха (Якутия)**

#### **Аннотация**

Обеспечение физической и экономической доступности продовольственного ассортимента, качественной и безопасной пищевой продукцией, необходимой для формирования рациона здорового питания каждого гражданина, является целью продовольственной безопасности любой страны. Северные регионы РФ в силу объективных природно-климатических факторов не могут в современных условиях потребления и уровня жизни полностью обеспечить потребности в продовольствии. Значительный объем продовольствия поставляется извне, из других регионов России и зарубежных стран. Статья посвящена анализу оценки физической и ценовой доступности местного и завозимого продовольствия жителям арктических районов РФ на примере Республики Саха (Якутия).

**Ключевые слова:** северный завоз, физическая и ценовая доступность, продовольствие, Арктика

N.A. Stepanova<sup>1</sup>, T.N. Gavrilyeva<sup>2,3</sup>

<sup>1</sup> Arctic Science and Research Centre of Academy of Sciences of Sakha Republic (Yakutia), Yakutsk, Russia

<sup>2</sup> Institute of Engineering & Technology, North-Eastern Federal University, Yakutsk, Russia

<sup>3</sup> Department of Regional Economic and Social Studies, Federal Research Centre "The Yakut Scientific Centre of the Siberian Branch of the Russian Academy of Sciences", Yakutsk, Russia

### **Physical and price accessibility of food products in the Arctic districts of the Sakha Republic (Yakutia)**

#### *Abstract*

Food security goals of any country are ensuring the physical and price accessibility of high quality and safe food products needed for the formation of a healthy diet of each citizen. Due to objective natural and climatic factors, the Northern regions of the Russian Federation are unable, under current conditions of consumption and living standards, to fully meet the needs of the population in food. A significant amount of food is supplied from outside, from other regions of Russia and foreign countries. The article analyzes the physical and price accessibility of local and imported food for the residents of the Arctic regions of the Russian Federation on the example of the districts of the Sakha Republic (Yakutia).

*Keywords:* North delivery, physical, price, accessibility, food products, Arctic

Продовольственная безопасность – положение, при котором все люди в любое время имеют физический и экономический доступ к безопасной и питательной пище, которая отвечает их диетическим потребностям и предпочтениям, в количестве, необходимом для поддержания активного и здорового образа жизни [1]. Существующие международные статистические данные демонстрируют высокую зависимость доступности и рациона питания и продолжительности жизни. В соответствии с Доктриной продовольственной безопасности РФ [2], физическая доступность продовольствия, это – наличие на каждом локальном рынке набора основных пищевых продуктов, в объемах и ассортименте, которые соответствуют рекомендуемым рациональным нормам потребления. Государственная социально-экономическая политика в сфере обеспечения продовольственной безопасности должна осуществляться по ряду направлений, включая: эффективное использование *механизмов поддержки регионов*, находящихся в зонах недостаточного производства пищевой продукции или оказавшихся в чрезвычайных ситуациях, *развития транспортной и логистической инфраструктуры*, в том числе в отдаленных регионах, для гарантированного и относительно равномерного по времени продовольственного снабжения населения.

Северные регионы РФ в силу объективных природно-климатических факторов не могут в современных условиях потребления и уровня жизни полностью обеспечить потребности в продовольствии. Значительный объем продовольствия поставляется извне, из других регионов России и зарубежных стран. Например, «в 2018 г. в Якутию было поставлено 64,8 тыс. тонн мяса и мясопродуктов; 116,5 тыс. тонн молока и молокопродуктов; 38,1 тыс. тонн картофеля и овощей 43 тыс. тонн. Удельный вес собственного производства мяса и мясопродуктов достигает 24%, молока и молочных продуктов – 59%, картофеля – 69%, овощей – 40%» [3, с. 53]. Помимо этого, северные регионы РФ сталкиваются с проблемой продовольственного обеспечения труднодоступных поселений, куда доставка продовольствия, топливно-энергетических ресурсов и других товаров осуществляется в рамках действующего с советского времени «северного завоза».

**Целью исследования** является анализ оценка физической и ценовой доступности местного и завозимого продовольствия жителям арктических районов РФ на примере РС (Я).

**Задачи исследования:** определение особенностей рациона питания местного населения, оценка объема местной продукции и продовольствия, поставляемого в рамках «северного завоза», мониторинг цен на продукты питания, стоимостная оценка уточненной для жителей Арктики «потребительской корзины», оценка ценовой доступности местного и завозного продовольствия и влияния данного фактора на стоимость жизни.

**Методы исследования.** Использована методика оценки физической доступности продовольствия, методика расчета потребительской корзины, для перевода продуктов переработки в основной вид продукции использованы коэффициенты, приведенные в методических указаниях по составлению годовых балансов продовольственных ресурсов (утв. постановлением Росстата от 25.12.06 №82).

**Оценка объемов потребления продуктов питания населением Арктической зоны.** Саха(Якутия)статом отслеживается потребительское поведение в целом по республике. Как показывают данные табл. 1 и 2, фактическое потребление в регионе *не соответствует рациональным нормам потребления пищевых продуктов*, отвечающих современным требованиям здорового питания, утвержденным приказом Министерства здравоохранения РФ от 19 августа 2016 г. № 614. «В Якутии отмечаются некоторые особенности потребления продуктов питания. Так, среднедушевое потребление мяса и мясопродуктов превышает общероссийские нормы (для трудоспособного населения на 59 - 73,7 кг), а по другим продуктам наблюдается недостаточный уровень фактического потребления на душу населения в год. Например, в 2016 году фактическое потребление

овощей и бахчевых культур жителями Якутии ниже нормы потребления Минздрава России на 62 кг, молока и молочных продуктов - на 49 кг, яиц и яйцепродуктов - на 45 штук, картофеля - на 5 кг» [4]. В республике особенно в трудном положении в плане обеспеченности продуктами питания оказались жители 13 улусов арктической зоны, где завоз продуктов осуществляется в основном в период навигации.

Отдельные исследования демонстрируют, что пищевое поведение жителей арктических районов существенно отличается за счет культуры «сезонного» питания, связанного с физической доступностью пищевых продуктов и большего значения продуктов собирательства, рыболовства и охоты в рационе питания. Но научно-обоснованные оценки доли местной продукции в продовольственном обеспечении жителей Арктики отсутствуют. В 2019 г. объем **реализованных продовольственных товаров**<sup>1</sup> в арктической зоне РС (Я) составил 5862 млн. рублей или 5,7% всего оборота продовольствия. Доля продовольствия в структуре розничной торговли в период 2015-2019 годы в районах арктической зоны выросла с 52,4% до 53,8%, в целом в республике – снизилась с 42,9% до 41,7%. Из расчета на 1 жителя в районах арктической зоны реализовывалось продовольствия меньше, чем в среднем по РС (Я); в 2020 г. – 86,6 тыс. руб. и 106,4 тыс. руб. в год на жителя соответственно (рис.1), несмотря на экономически обоснованное удорожание стоимости продуктов питания в районах арктической зоны.

#### **Собственное производство (обеспеченность пищевыми продуктами).**

Сельскохозяйственное производство в арктических районах развито неравномерно; овощеводство присутствует в небольших объемах в Верхнеколымском (картофель), Верхоянском, Жиганском, Момском (овощеводство) районах, мясное животноводство – Верхоянском, Среднеколымском, Усть-Янском, Эвено-Бытантайском районах. Мобственная молочная продукция – Верхоянском, Среднеколымском районах. Яйца производятся в Жиганском, Оленекском и Сренднеколымском районах. Обеспеченность рыбой потенциально велика в Аллаиховском, Булунском, Нижнеколымском, Усть-Янском районах.

**Таблица 1. Фактическое и нормативное потребление продуктов питания в Республике Саха (Якутия)**

Наименование	2016	2017	2018	2019	Норматив, кг/чел/год	2016	2017	2018	2019
	Фактическое потребление, кг (*шт)/чел/год					Отклонение, %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Хлебные продукты	135,0	135,0	135,0	134,0	96,0	140,6	140,6	140,6	139,6
Картофель	81,0	84,0	88,0	85,0	90,0	90,0	93,3	97,8	94,4
Овощи и бахчевые культуры	68,0	68,0	70,0	69,0	140,0	48,6	48,6	50,0	49,3
Фрукты и ягоды	48,0	48,0	48,0	49,0	100,0	48,0	48,0	48,0	49,0
Мясо и мясопродукты в пересчете на мясо	87,0	87,0	88,0	88,0	73,0	119,2	119,2	120,5	120,5
Молоко и молокопродукты	276,0	278,0	278,0	278,0	325,0	84,9	85,5	85,5	85,5
Яйца и яйцепродукты*	218,0	224,0	225,0	228,0	260,0	83,8	86,2	86,5	87,7
Рыба и рыбопродукты	22,8	20,4	21,6	21,6	22,0	103,6	92,7	98,2	98,2
Сахар	36,0	36,0	36,0	36,0	24,0	150,0	150,0	150,0	150,0
Масло растительное	9,1	9,1	9,3	9,0	12,0	75,8	75,8	77,5	75,0

Источник: Рассчитано на основе данных государственной статистики с учетом приказа Министерства здравоохранения РФ от 19 августа 2016 г. № 614.

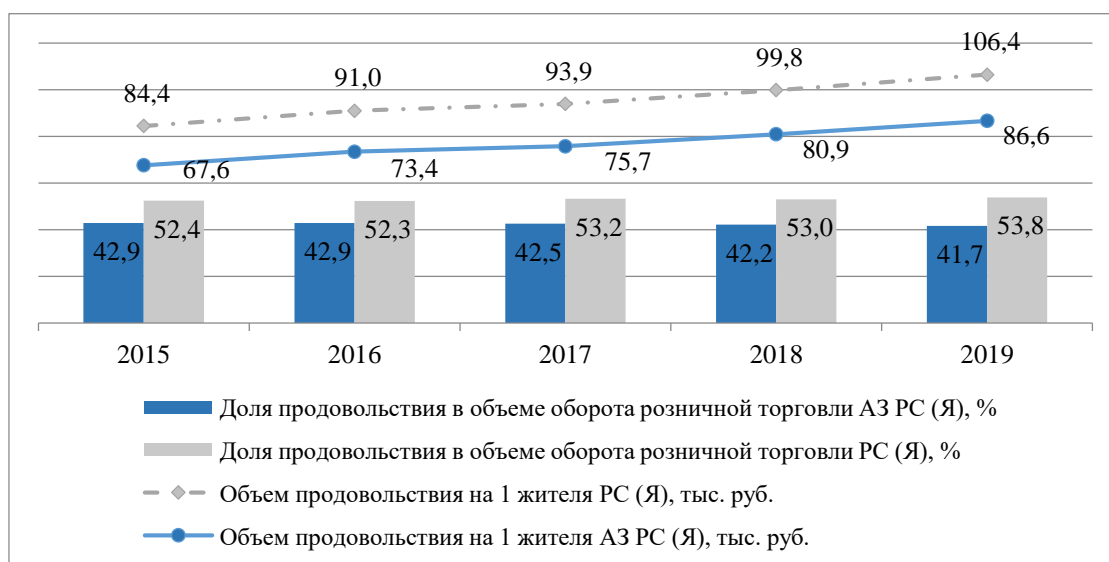
<sup>1</sup>В соотв. с пост. Правительства РФ от 04.05.2010 N 305, объем всех продовольственных товаров, реализованных в розничной торговле, в денежном выражении за финансовый год является показателем оборота розничной торговли продовольственными товарами в фактических ценах продажи таких товаров, вкл. торговую наценку, НДС, иные обязательные платежи.

**Завоз социально-значимых продуктов питания.** Объем обеспечения населения Арктической зоны пищевыми продуктами за счет завоза продуктов питания с государственной поддержкой рассчитан на основе данных операторов, путем перевода продуктов переработки в основной вид продукции. АО «Якутскопторг» были представлены данные о фактическом завозе социально-значимых продовольственных товаров в разрезе населенных пунктов Арктической зоны за период 2013-2020 годы. Данные представлены по 77 поселениям из 98 населённых по которым осуществляется завоз с государственной поддержкой (без учета 9 районных центров и 12 мельчайших поселений); то есть без учета 38,4% населения Арктической зоны.

**Таблица 2. Оценка объема потребления продуктов питания по укрупненным группам пищевых продуктов**

Наименование	2016	2017	2018	2019
1	2	3	4	5
Хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, мука, крупа и бобовые)	9 255,2	9 246,6	9 061,1	9 068,3
Картофель	5 553,1	5 753,4	5 906,5	5 752,3
Овощи и продовольственные бахчевые культуры	4 661,9	4 657,5	4 698,3	4 669,5
Фрукты и ягоды	3 290,7	3 287,7	3 221,7	3 316,0
Мясо и мясопродукты в пересчете на мясо	5 964,5	5 958,9	5 906,5	5 955,3
Молоко и молокопродукты в пересчете на молоко	18 921,7	19 041,1	18 659,1	18 813,4
Яйца, штук	14 945,4	15 342,4	15 101,8	15 429,7
Рыба и рыбопродукты	1 563,1	3 430,0	1 449,8	1 461,8
Сахар	2 468,1	2 310,0	2 416,3	2 436,3
Масло растительное	623,9	891,9	624,2	609,1

Источник: Информационно-аналитическая система Саха(Якутия)стата



**Рис. 1. Объем и доля реализации продовольствия в Республике Саха (Якутия) и районах её арктической зоны в 2015-2019 годах**

Министерством сельского хозяйства представлены данные по завозу продуктов питания по расширенному перечню продовольственных товаров (авиарейсами), без уточнения товарной номенклатуры по 2017 и 2020 годам. Соответственно, данные об объемах завоза продовольствия приведены без дорасчета по отсутствующим показателям. Полученные оценки показывают, что за счет средств государственной поддержки завозится около 100 % муки, потребляемой в арктической зоне Якутии, по остальной

номенклатуре социально-значимых товаров не более 15 %. Остальной объем обеспечивается малым бизнесом нетранспарентным для государственной статистики. Кроме того, высока доля натурального обмена и самообеспечения вследствие высокой сохранности традиционной хозяйственной деятельности. На основе данных, полученных в рамках полевых исследований летом 2021 г. будет представлена оценка ценовой доступности местного и завозного продовольствия и влияния данного фактора на стоимость жизни.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Всемирная конференция по проблемам продовольствия, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), 1996 г.
2. Указ Президента РФ от 21 января 2020 г. № 20 “Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации”
3. Отчет о НИР «Социально-экономическая безопасность регионов Восточной Арктики: проблемы взаимообусловленности и трансформации в современных условиях, мониторинг, оценка, разработка комплекса государственных мер по ее повышению (на примере Республики Саха (Якутия))», (промежуточный, этап 3), Проект РАН № 0374-2019-0005, 2018.
4. Распоряжение Правительства РС (Я) от 3 октября 2019 года N 1266-р «Об утверждении методических рекомендаций "О методике формирования баланса продовольственных ресурсов Республики Саха (Якутия) на 2019 - 2032 годы с учетом региональных особенностей".