



ПРОСТРАНСТВЕННЫЙ АНАЛИЗ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ:
ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Одобрено Организационным комитетом Конференции

Резолюция по итогам международной конференции «Пространственный анализ социально-экономических систем: история и современность»

В Институте экономики и организации промышленного производства СО РАН 10-13 октября 2016 года состоялась международная конференция «Пространственный анализ социально-экономических систем: история и современность». Конференция была посвящена памяти академика А.Г. Гранберга, внесшего неоценимый вклад в развитие региональной науки в России.

Общее количество участников Конференции превысило двести человек, представлявших академические институты, университеты и независимые исследовательские организации из 9 стран и 25 городов. В Конференции участвовали представители ведущих в области макроэкономического анализа и прогнозирования исследовательских коллективов, таких как Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН, Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН, Институт экономических исследований ДВО РАН, Институт экономики УрО РАН и другие. В пленарных и секционных заседаниях приняли участие академик А.Г. Аганбегян, академик В.В. Ивантер, академик В.В. Кулешов, член-корр. РАН В.А. Крюков, член-корр. РАН Б.Н. Порфирьев, член-корр. РАН В.И. Суслов. Всего было представлено 77 докладов на 2-х пленарных и 5-ти секционных заседаниях.

Участники Конференции обсудили вопросы регионального стратегического планирования, проблемы экологии и природопользования, вопросы теории и методологии региональной и пространственной экономики, достижения в области экономико-математического моделирования межрегиональных и межотраслевых отношений, конкурентные позиции российских регионов в национальной и мировой экономике. Состоялась научная дискуссия по вопросам анализа и моделирования пространственной экономики, использования новых методов и данных в этой области.

Участники Конференции отмечают неудовлетворительное состояние дел в области стратегического планирования и прогнозирования социально-экономического развития страны, в особенности, ее пространственного развития.

1. Значительный задел научных разработок в области пространственного развития, созданный российскими (а в предыдущие периоды – советскими) учеными слабо используется в практике стратегического планирования и экономической политики. В частности, в ФЗ¹ от 28 июня 2014 г. N 172 научные и исследовательские организации вообще не упомянуты в качестве участников стратегического процесса, а в Постановлении правительства РФ от 20.08.2015 №870, посвященном Пространственной стратегии РФ, им отводится роль привлекаемых по выбору федеральной власти исполнителей².
2. Принципы региональной политики до сих пор не определены, а ее положения все еще основываются на Указе Президента РФ от 03.06.1996³. В действующих стратегических документах основное место занимают перспективы развития отраслей, а пространство рассматривается не более как «аспект». Все еще не разработана Стратегия пространственного развития РФ. Это сдерживает процесс стратегирования в субъектах РФ.
3. Резкие изменения внешнеэкономической и геополитической конъюнктуры не должны прерывать процесс долгосрочного прогнозирования.
4. Макроэкономическое прогнозирование осуществляется в отрыве от пространственного фактора. Пространственному прогнозу отведена роль «развертки» макропрогноза на территории страны.
5. Существенно ослаблены традиции профессионального, демократичного и системного обсуждения проблем стратегического развития на дискуссионных площадках разного уровня, на стыке науки и практики. Ученым отведена роль «самодеятельных» участников общественной дискуссии по поводу готовых проектов стратегических документов.
6. Статистические данные, необходимые ученым для пространственного анализа и прогноза, предлагаются Росстатом только за плату, по расценкам, непосильным для исследовательских коллективов бюджетных учреждений науки.

¹ Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"

² Постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2015 № 870 "О содержании, составе, порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также о порядке осуществления мониторинга и контроля ее реализации"

³ Указ Президента Российской Федерации от 03.06.1996 № 803 «Об основных положениях региональной политики в Российской Федерации»

Участники Конференции рекомендуют

1. Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации Межведомственной рабочей группе по подготовке Стратегии пространственного развития РФ

Министерству экономического развития РФ

**Восстановить приоритетную роль научного сообщества в процессе обоснования
принятия решений в области государственной экономической политики**

- 1.1. Прогнозировать и учитывать пространственные эффекты реализации стратегических решений;
- 1.2. Обеспечить согласование и балансировку стратегических документов и прогнозов всех уровней;
- 1.3. Ввести в процесс стратегического планирования в качестве обязательной процедуры независимую экспертизу принимаемых документов с участием квалифицированных специалистов в области пространственной экономики;
- 1.4. Восстановить практики стратегирования «снизу»: так, в традициях Сибирского отделения РАН проблемы комплексного развития производительных сил страны и ускорения социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока последовательно обсуждались, начиная с областных центров Сибири и заканчивая законодательными и исполнительными органами верхнего уровня.

2. Федеральному агентству научных организаций

Министерству образования и науки РФ

Федеральной службе государственной статистики

Российской академии наук

**Поддерживать развитие аналитического и прогнозного инструментария и
информационной базы, гарантировать независимость научных коллективов**

- 2.1. Использовать современные методы многовариантных оценок пространственных эффектов (экономических, социальных, экологических и пр.) для определения влияния стратегических решений различного уровня на пространственное развитие РФ;
- 2.2. В качестве приоритетного направления исследований поддерживать разработку методов прогнозирования, прикладных региональных и межрегиональных моделей, в частности, пространственных постановок моделей «затраты-выпуск», позволяющих обеспечить согласование и проводить балансировку различных вариантов и сценариев пространственного развития, а также оценивать их долгосрочные последствия;

- 2.3. Поддерживать фундаментальные исследования, принципиально новые подходы к исследованию экономического пространства, такие как агентно-ориентированные модели;
- 2.4. Сохранять, оказывая им финансовую поддержку независимо от получения грантов, постоянно действующие исследовательские коллективы, обладающие навыками и инструментарием пространственного анализа и прогнозирования;
- 2.5. Обеспечить свободный (бесплатный) доступ исследовательских и научных организаций к данным региональной и муниципальной статистики, налоговой и таможенной служб, а также к национальным и международным базам данных;
- 2.6. Обеспечить свободный (бесплатный) доступ исследователей к результатам федерального статистического наблюдения за затратами на производство и продажу продукции для разработки базовых таблиц «затраты-выпуск» за 2011 и 2016 гг.

**3. Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации Межведомственной рабочей группе по подготовке Стратегии пространственного развития РФ
Министерству экономического развития РФ**

При разработке принципов пространственного развития страны всемерно учитывать и использовать опыт отечественных ученых и специалистов, накопленные ими базы знаний и базы данных, отдавая им приоритет перед исследованиями международных экономических организаций и экспертов. Консолидированная позиция участников конференции состоит в следующем⁴:

- 3.1. Перспектива долгосрочного роста может быть обеспечена только сбалансированным развитием всех регионов, которое подразумевает не равномерное развитие, а создание условий, способствующих раскрытию потенциала роста каждого региона.
- 3.2. Форсированная территориальная концентрация населения и бизнеса, особенно в крупных агломерациях, поощряемая «сверху», в современных

⁴ Селиверстов В.Е. Сибирская школа стратегического планирования / под ред. В.В. Кулешова ; ИЭОПП СО РАН. - Новосибирск : Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2016. - 199 с.

Современная роль экономики Сибири в народнохозяйственном комплексе России / отв. ред. В.В. Кулешов ; РАН, Сиб. отд.-ние, ИЭОПП СО РАН. - Новосибирск, 2014. - 325 с.

Экономика Сибири: стратегия и тактика модернизации / [ред. кол. А.Э. Конторович, В.В. Кулешов, В.И. Суслов] ; ИЭОПП СО РАН. - М. - Новосибирск : Анкил, 2009

От идеи Ломоносова к реальному освоению территорий Урала, Сибири и Дальнего Востока / под общ. ред. А.И. Татаркина, В.В. Кулешова, П.А. Минакира ; Ин-т экон. исслед. ДВО РАН, ИЭОПП СО РАН, Ин-т экон. УрО РАН, РАН. - Екатеринбург, 2009. - 1226 с.

Азиатская часть России: новый этап освоения северных и восточных регионов страны / отв. ред. В.В. Кулешов ; ИЭОПП СО РАН. - Новосибирск, 2008. - 427 с.

Сибирь в первые десятилетия XXI века / отв. ред. В.В. Кулешов. - Новосибирск : Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2008. - С. 778-779.

демографических условиях будет способствовать обезлюдению и потере целостности (связности) экономического пространства.

- 3.3. Необходимо взвешивать возможные эффекты от продвигаемых во имя связности территории дорогостоящих инфраструктурных проектов и не столь затратных, но систематических мер по улучшению делового климата, снижению уровня коррупции и безопасности бизнеса.
- 3.4. Крупные имиджевые проекты, связанные со спортивными, зрелищными и прочими международными мероприятиями, не обеспечивают мультипликативный процесс роста в регионе в той мере, в какой провозглашается на стадии продвижения проектов.
- 3.5. Любое изменение территориальной организации экономики, будь то рост агломераций, развитие транспортной инфраструктуры, сокращение малых населенных пунктов или создание новых городов, может способствовать экономическому росту, но не может быть его источником.
- 3.6. В условиях государственно-монополистической структуры рынка любое планирование развития региона, на территории которого действует крупная корпорация, будет ограничено интересами корпорации.

4. Научным коллективам Академии наук, университетов и независимым исследователям

Сосредоточить и консолидировать усилия на наиболее актуальных проблемах пространственного развития:

- 4.1. Пространственное социально-экономическое неравенство
- 4.2. Связность пространства, отрыв российского «Севера» от российского «Юга»
- 4.3. Закономерности развития агломераций
- 4.4. Пространственные межвременные перетоки ренты
- 4.5. Проблемы измерения эффектов территориальной организации хозяйства