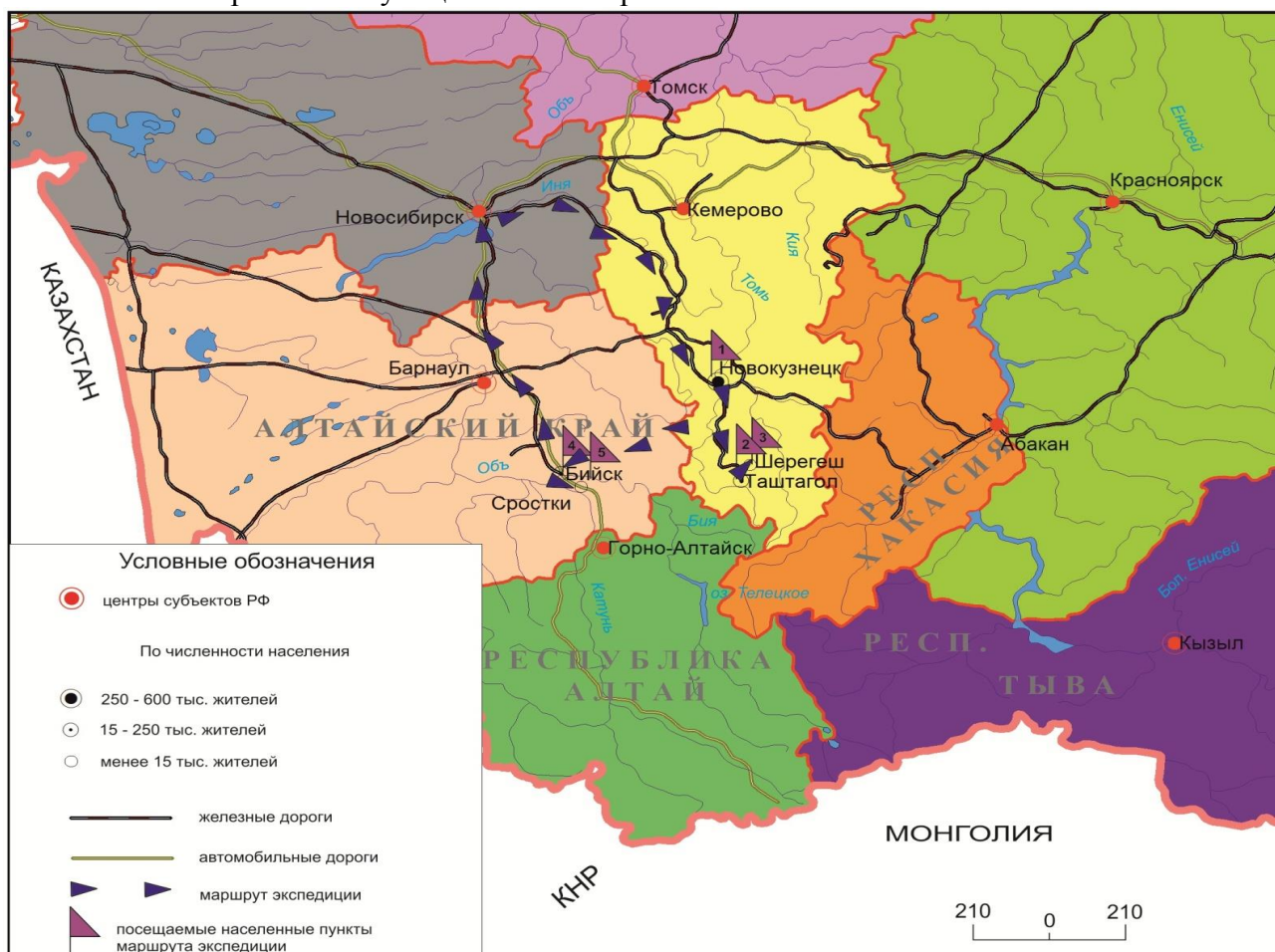


Экспедиционный проект
«Направления реиндустриализации экономики юга Западной Сибири:
Кемеровская область и Алтайский край»
Руководитель - д.э.н. Малов В.Ю.

Цели и задачи экспедиции

Маршрут (города, объекты): Новосибирск – Новокузнецк (администрация города, Новокузнецкий алюминиевый завод, Западно-Сибирский металлургический комбинат) – Таштагол (администрация муниципального района) - Шерегеш (филиал Евразруда, инфраструктура рекреационной зоны) – Бийск (администрация города, Бийский бизнес-инкубатор) - Сростки (посещение мест этно- и экотуристического направления) – Новосибирск.

Экспедиция проходила по южной части Западной Сибири: центральным и южным районам Кемеровской области, юго-восточным районам Алтайского края (см. рисунок 1) при участии сотрудников ИЭОПП СО РАН, Иркутского научного центра, Института географии им. В.Б. Сочавы СО РАН (Иркутск), представителей малого бизнеса НСО. В ходе экспедиции были проведены совещания с главами администраций муниципальных образований, руководителями и работниками крупных производственных предприятий, беседы с местным населением, представителями малого и среднего бизнеса на изучаемой территории, были выявлены проблемы и возможные перспективы социально-экономического развития муниципальных образований.



1 – администрация г. Новокузнецк, «ЕВРАЗ ЗСМК», ОАО «РУСАЛ: НКАЗ», социологические опросы местного населения; 2 – администрация г. Таштагол, социологические опросы местного населения; 3 – администрация Шерегешского поселения, Горношорский филиал «Евразруда», социологические опросы местного населения; 4 – МБУ «Бийский бизнес-инкубатор» (ОАО «ФНПЦ «Алтай»», НП «АБФК», НП

«АПКК»), администрация г. Бийск, социологические опросы местного населения; 5 – посещение культурно-исторических мест.

Рисунок 1 – Маршрут экспедиционного исследования

Целью экспедиционного исследования была оценка возможностей реиндустриализации старопромышленных регионов Сибири и перспектив структурных изменений. Все посещаемые территории района исследования являются старопромышленными в том смысле, что их основные предприятия функционируют давно и требуют обновления в техническом, идеологическом, социальном плане. Муниципальные территориальные образования маршрута объединены схожими природно-климатическими, географическими условиями, при том, что текущие социально-экономические показатели разнятся: демографические показатели и тенденции, размер и специализация экономики. По исследовательской гипотезе, проблемы развития экономики и пути их решения в контексте модернизации экономических систем на уровне муниципалитетов, скорее всего, будут отличаться. Вместе с тем территориальная общность открывает определенные возможности для того, чтобы эти проблемы решались совместными усилиями.

Изучение и описание паттернов сформировавшихся моделей обновления экономики муниципальных образований, выявление слабых мест этих моделей, разработка предложений по их изменению являлись основными задачами исследовательской группы.

В ходе экспедиционного исследования были использованы метод наблюдения, мониторинга, систематизации, опросные методы.

Три целевые аудитории, с которыми исследователями велась работа:

1. Администрации муниципальных образований. В ходе совещаний в администрациях в свободном формате обсуждались текущее состояние и особенности организации стратегического планирования, ход реализации стратегий и программ развития, приоритетные проекты развития: инфраструктурные, производственные, инновационные, социальные, инвестиционная активность на территории муниципального образования, опыт применения различных форм государственно-частного партнерства, интенсивность и направления взаимодействия с соседними районами и субъектами федерации, положение на рынке труда, система образования и подготовки кадров, демографические тенденции, изменение системы расселения в последние годы, проблемы модернизации и оптимизации социальной инфраструктуры муниципального образования.

2. Руководители предприятий (крупных, средних, малых), работники предприятий реального и обслуживающего сектора. Важно было получить представление о текущем состоянии и особенностях течения модернизационных процессов, возможностях интенсификации взаимодействия науки и бизнеса, стратегиях развития бизнеса, особенностях формирования инвестиционных программ, системе образования и подготовки кадров для отрасли в регионе, оценке опыта государственно-частного партнерства при реализации проектов развития бизнеса, основных территориальных ограничениях, которые ощутимы для бизнеса.

3. Население. Подготовлен и использован гайд для глубинных полуструктурированных интервью со следующими тематическими блоками: работа, условия проживания и жизни, город и его развитие, поездки, отношение к инновациям, информационное поле, общественная жизнь и активность.

Основные результаты исследования

1. Процесс реиндустриализации в изученных муниципалитетах идет крайне медленно, стихийно. Сформировались три модели, по которым идет обновление экономики городов.

■ *Индустриальная диверсификация (г. Новокузнецк)* характеризуется следующими особенностями. Во-первых, здесь делается ставка на крупный бизнес при сильном влиянии политики головных офисов холдингов, идет модернизация предприятий-гигантов – обновление технологий с учетом экологического фактора (см. рисунок 2).



Рисунок 2. Анодный цех частично с новыми электролизерами (слева)

Производство новых продуктов на предприятиях идет под влиянием мировой конъюнктуры рынков, поэтому новые продукты ориентированы на экспорт, в связи с чем зависимость от мирового рынка и соответствующие риски для предприятий лишь возрастают. Возможности использования механизма государственно-частного партнерства (ГЧП) рассматриваются в контексте разделения рисков. Отмечается особое внимание, уделяемое человеческому капиталу на этих предприятиях: проводятся различные профессиональные конкурсы, обучение в рамках предприятия (но не в рамках муниципалитета). Градообразующие предприятия несут социальную функцию: руководство предприятий придерживается политики сохранения рабочих мест даже с учетом потерь коммерческого эффекта. Система стратегического планирования в городе работает отлажено: документы актуализированы, согласованы с документами регионального и федерального уровней, доступны на официальном сайте. В планах городского социально-экономического развития одним из основных направлений значится диверсификация отраслевой структуры экономики. Вместе с тем отсутствуют реальные проекты для значимого изменения ситуации в обозримой перспективе. Институты развития, запущенные администрацией города (зона экономического благоприятствования, индустриальный парк), пока эффективность не показали. Одновременно с большим вниманием, уделяемым крупному, малому и среднему бизнесу, администрацией города проводится большая работа с населением: проводятся опросы, работает общественная приемная, исследуются агломерационные процессы. В территориальных рамках Южно-Кузбасской агломерации в настоящее время действуют как силы притяжения к центру (г. Новокузнецк), так и конкуренция между близлежащими городами (Калтан, Киселёвск, Междуреченск, Мыски, Прокопьевск) за трудовые ресурсы, что не соответствует теоретическому представлению об городских агломерациях. Требуется разграничение сфер влияния по отраслевому или иному признаку среди городов агломерации.

- *Развитие индустрии услуг (пос. Шерегеш).* Благодаря природно-климатическим условиям в поселке стало возможным развитие зимнего туристического курорта Шерегеш (горно-лыжный). Точкой роста является его развитие и доведение до международного уровня. Вместе с тем, экспедиционная группа отмечает высокие инфраструктурные запросы данной отрасли – дороги до курорта Шерегеш, ЖКХ для гостиниц, принимающих туристов, обслуживающих их кафе, служб проката, бань. В настоящий момент доходы в отрасли подвержены сезонности, зависят от погодных условий, а способы использования простаивающей летом инфраструктуры не проработаны. В этой сфере могло бы быть полезно содействие администрации. С учетом специфики отрасли справедливо делается опора на мелкий и средний бизнес. При этом в муниципалитете указали на большое количество сопутствующих этому проблем (большой теневой сектор, манипуляции с земельными участками, нечестная конкуренция) и отсутствие опыта их решения. В этих условиях, необходимо изучение лучших практик кластерной политики в привязке к туристической отрасли. Также целесообразно использование ГЧП для страхования рисков для существующих и при создании новых объектов. Требуется диверсификация предоставляемых туристических услуг (спортивный, промышленный, эко-туризм, фото-туризм, джиппинг, конный), которой в планах нет, а также проработка туристических маршрутов при сотрудничестве с соседними регионами. С этим связана проблема дефицита кадров: привлечение необходимого количества квалифицированных специалистов для новой отрасли составит большие затруднения с учетом текущего уровня развития поселка и условий жизни в нем. В целом система стратегического планирования в муниципальном образовании закрыта (нет документов на сайте), показаны лишь отдельные инвестиционные проекты. Так, реализован инвестиционный проект по реконструкции Горно-Шорского филиала Евразруды. Проект позволит к 2017 году увеличить добычу сырой руды до 4,8 млн. тонн руды в год и полностью перейти на новую технологию добычи руды с применением высокопроизводительного самоходного оборудования. Однако работа и планы данного градообразующего предприятия в большей степени определяются за пределами поселения.
- *Развитие наукограда (г. Бийск).* Статусу наукограда в Бийске придается огромное значение. Работа администрации направлена на сохранение этого статуса, на изучение траекторий развития и использование опыта других наукоградов страны. Система стратегического планирования скрупулезно проработана с учетом статуса города. Из собственного удачного опыта города можно выделить опору на создание кластеров из мелких и средних предприятий (инновационных, не производственных): реализованные – биофармацевтический и полимерный композитный, и планируемый автотуристский. Экспортной ориентации в созданных кластерах не наблюдается - всего 15-25% продукции идет на мировой рынок, однако присутствует большая импортозависимость. С точки зрения фундаментальной экономической науки интересен реализованный механизм образования кластеров: на основе разделения крупного государственного предприятия на множество мелких с целью их дальнейшего объединения на добровольной основе в кластер и использования всех преимуществ этой организационной формы. Отметим, что кадровая политика внутри созданных кластеров сильна, а на уровне города минимально проработана, что является слабым местом сложившейся модели: при дефиците квалифицированных кадров, удержанию молодежи в городе уделяется крайне мало внимания. Что касается нового кластера «Золотые ворота Алтая», который проходит этап утверждения концепции и организационно-финансовой проработки, то он относится к новой отрасли – транзитный туризм – и будет реализован на основе ГЧП. Проект кластера предусматривает строительство объектов бытовой инфраструктуры, туристско-

информационного центра, предприятий торговли, двух комплексов придорожного сервиса, оздоровительного центра, объектов общественного питания, коллективных средств размещения, включая придорожную гостиницу, мотель и мини-отели повышенной комфортности, кемпинга с инфраструктурой (туалеты, душевые, кухня). В дополнение к этому можно рекомендовать реставрацию старых зданий в тихом центре города (см. рисунок 3), либо же развивать направление абандон-туризма (экскурсионные туры по заброшенным зданиям).



Рисунок 3. Здания-абандоны в старом центре г. Бийск

Общими для всех трех моделей являются следующие моменты: велика зависимость экономики от основных предприятий, интересы которых зачастую экстерриториальны, остро стоит проблема сохранения населения и увеличения качества трудовых ресурсов, зависимость от конъюнктуры отдельных рынков существенна, отношение к ГЧП сдержанное, недостаточную проработку имеет механизм взаимодействия администраций с малым бизнесом (поддержка точечная, не достаточная для достижения целей диверсификации экономики, невозможность организовать взаимопользительный диалог между бизнесменами).

2. Отмечен различный уровень активности муниципалитетов в отношении изучения лучших практик управления территориями: за исключением г. Бийска интерес к межмуниципальным сопоставлениям минимален. В то же время имеется потребность в оптимизации механизмов управления, улучшения взаимосвязей с населением и экономическими агентами на подопечных территориях, что было выявлено в ходе интервьюирования предпринимателей и жителей населенных пунктов по маршруту следования. Для изучения передового опыта муниципального управления рекомендуется вступление в одну или несколько ассоциаций: Ассоциация сибирских и дальневосточных городов, Ассоциация малых туристских городов, Ассоциация малых и средних городов. Также рекомендуется участие представителей администрации и бизнеса в общероссийском Форуме «Стратегическое планирование в городах и

- регионах России», Ассоциации кластеров и технопарков, Ассоциация градообразующих предприятий.
3. В изучаемых муниципалитетах экономические агенты рассматривают ГЧП в основном не как инструмент инициации и/или интенсификации работы над проектами, но как механизм, обеспечивающий гарантию стабильности, снятия/разделения существующих рисков. Зачастую полномочий и ресурсов муниципального и регионального уровня не достаточно, чтобы это обеспечить, поэтому необходимо подключение федерального уровня. С учетом вышесказанного по нашему мнению создание ТОР на изучаемых территориях после 2018 года вряд ли послужит эффективным механизмом стимулирования экономического роста и реиндустриализации.
 4. Выявлен потенциал межмуниципальных взаимодействий в сфере туризма (проработка сквозных туристических маршрутов вместо разделения потока туристов на условиях жесткой конкуренции), фармацевтики (организация межмуниципальных и межрегиональных цепочек добавленной стоимости позволит ослабить зависимость от импорта сырья в основном кластере города Бийска).
 5. В текущих внешнеэкономических условиях крайне важна установка на импортозамещение. В ходе экспедиции получена информация о положительном опыте импортозамещения в сфере разработки собственных технологии по организации замкнутого водопользования на предприятиях металлургической отрасли, которое дает весомый экологический эффект. Одновременно с этим предприятие продолжает импортировать обожженные аноды, которые могли бы производиться в России. По нашему мнению необходимо масштабировать опыт импортозамещения таким образом, чтобы отечественные материалы и технологии присутствовали на всех этапах технологической цепочки вплоть до закупки учебного оборудования для молодых специалистов.

Использование полученных материалов экспедиционного исследования

По результатам экспедиции была подготовлена статья для опубликования в журнале ЭКО на тему «Модели ревитализации старопромышленных территорий: юг западной Сибири» (авторы Тарасова О.В., Руднева В.А.).

Доклад по результатам экспедиционного исследования представлен к участию в XIV Международной научно-практической конференции молодых учёных по региональной экономике (15-16 декабря 2016, Екатеринбург), тема доклада: «Ревитализация старопромышленных территорий: паттерны городов юга западной Сибири» (авторы Тарасова О.В., Руднева В.А.).

Выводы на основании собранных материалов включены в отчет НИР ИЭОПП СО РАН по приоритетному направлению IX.87. Разработка стратегии трансформации социально-экономического пространства и территориального развития России, проект Исследование механизмов и результатов пространственной эволюции экономической активности в России, подпроект Анализ развития городской системы России, выявление закономерностей эволюции и особенностей структуры.

Полученные по итогам исследования выводы включены в диссертационное исследование Рудневой В.А. на тему: «Географические аспекты реиндустриализации Восточной Сибири в постсоветский период» (к защите в Институте географии им. В.Б. Сочавы СО РАН).

Материалы экспедиционного исследования использованы участниками выезда в преподавательской деятельности: при чтении учебного курса «Региональная экономика», а также специального курса для студентов старших курсов экономического факультета НГУ «Сибирь в системе государственной региональной экономической политики».