

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ В 2015 г.

1. ИЭОПП СО РАН – головной разработчик и координатор Программы реиндустриализации экономики Новосибирской области на период до 2025 г. Проект первого этапа Программы обсуждён и одобрен на заседании Президиума СО РАН (постановление № 152 от 10.09.2015 г.).

При разработке Программы реиндустриализации экономики Новосибирской области формируется модель взаимодействия власти, бизнеса и науки в поддержке высокотехнологичных отраслей и усилении инновационных процессов. Институты Новосибирского научного центра являются активными участниками «флагманских» комплексных проектов Программы, а также формируют мощный блок проектов инновационно-инжинирингового пояса Новосибирского научного центра. Программа реиндустриализации экономики Новосибирской области может стать пилотным проектом для России (рис. 11).

Ожидаемый результат – формирование нового крупного российского инновационного бренда, не имеющего аналогов в стране на основе объединения и взаимодействия существующих брендов Новосибирского научного центра СО РАН (с включением в него бывших СО РАМН и СО ВАСХНИЛ), Новосибирского государственного университета, Технопарка новосибирского Академгородка (Академпарка), наукограда «Кольцово», НИИ патологии кровообращения им. академика Е.Н.Мешалкина.

(акад. Кулешов В.В., д.э.н. Селиверстов В.Е.)



Рис. 11. Пилотный проект: территория инновационного опережающего развития «Сибирский наукополис»

2. В 2015 г. в рамках мониторинга сотрудниками сектора муниципального управления и социологической лабораторией Ассоциации сибирских и дальневосточных городов совместно с Ассоциациями городов Поволжья, «Города Урала» и Союзом городов Центра и Северо-Запада России реализована очередная волна экспертного опроса руководителей муниципальных образований. Опрошены 94 руководителей разных типов муниципальных образований России из 42 субъектов Федерации, в том числе 36 центров субъектов Федерации. Были получены ответы от 54 руководителей, представляющих муниципальные образования Сибири и Дальнего Востока, 19 – Урала, 12 – Поволжья и 9 – Центра и Северо-Запада.

На основе проведённого опроса экспертов и анализа документов о ходе реализации муниципальной реформы сделаны выводы о неоднозначности происходящих изменений в сфере местного самоуправления: несмотря на декларируемое повышение роли местного самоуправления, на практике наблюдается усиление централизации, попытки встраивания местного самоуправления в вертикаль государственной власти, ограничивающие возможности решения вопросов местного значения.

Обращает на себя явно выраженная негативная тенденция: оценки изменения роли местного самоуправления руководителями муниципальных образований в 2015 г. менее оптимистичны, чем в предыдущие годы (рис. 12).

В целом перспективы развития системы местного самоуправления в русле провозглашенных направлений развития России, опрошенными руководителями муниципальных образований, оцениваются достаточно сдержанно, причём в 2015 г. наблюдается тенденция к снижению оптимизма у руководителей муниципальных образований. Поскольку в рамках проводимой административной реформы проявляется ориентация на укрепление вертикали власти, высказываются опасения, что можно ожидать повышения влияния

федерального центра и региональных органов на принимаемые решения и снижение самостоятельности муниципалитетов.

И хотя главной нерешённой проблемой, сдерживающей возможности местных органов власти, по-прежнему остаётся финансовое обеспечение местного самоуправления, которое не позволяет не только осуществлять расходы на социально-экономическое развитие территорий, но даже выполнять текущие расходные обязательства, самостоятельность местного самоуправления наталкивается не только на ограниченность финансовых средств и материальных ресурсов, но и на ограничения нормативно-правового характера: нестабильность законодательной базы, противоречивость принимаемых актов, а также неразработанность конкретных механизмов реализации норм законодательства. Анализ показывает, что изменения, внесённые в последнее время в действующее законодательство, не только не способствуют улучшению ситуации, но в ряде случаев усложняют её. В аналитической записке, подготовленной по результатам опроса, содержатся предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы местного самоуправления. Аналитическая записка представлена XXXI Общему собранию Ассоциации сибирских и дальневосточных городов и конференции руководителей муниципальных образований, разослана другим межрегиональным ассоциациям муниципальных образований (Ассоциациям городов Поволжья, «Города Урала» и Союзу городов Центра и Северо-Запада России), руководителям муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, а также в Общероссийский конгресс муниципальных образований. Записка также направлена в комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (председателю комитета В.Б. Кидяеву и руководителю аппарата комитета И.В. Бабичеву).

(к.э.н. Горяченко Е.Е.)

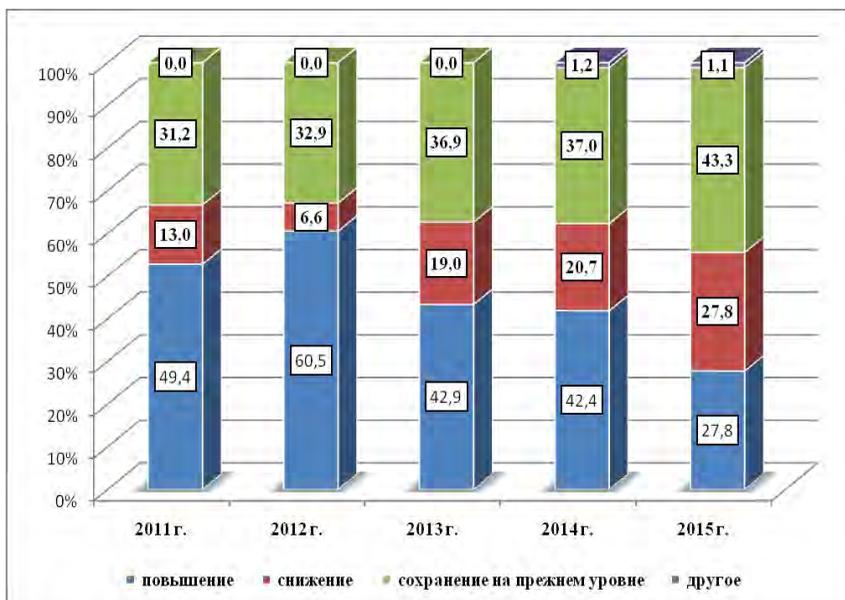


Рис. 12. Динамика оценок изменений роли местного самоуправления за последние годы, % к числу ответивших

3. В порядке реализации мониторинга ситуации в местном самоуправлении России подготовлена также аналитическая записка «Мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях – центрах субъектов Федерации Российской Федерации». Записка представлена на Общем собрании межрегиональной Ассоциации городов Поволжья (АГП) в мае 2015 г. в г. Чебоксары, а также направлена в города члены АГП. Имеется благодарственное письмо, подписанное исполнительным директором АГП В.Г. Репринцевым.

(к.э.н. Горяченко Е.Е.)

4. На примере Республики Тыва рассмотрены основы формирования особой формы регионального развития – зоны особого социоэкологического режима природопользования (ЗОСЭРП). Предложена модель формирования целевой ЗОСЭРП в республике, разработана структура этой зоны (рис. 13), включающая развитие добывающей промышленности, организацию туристско-рекреационной деятельности и создание перерабатывающих производств агропромышленного сектора. Введение ЗОСЭРП позволит сделать экономически и экологически устойчивым процесс формирования зон территориального развития, а также повысит его социальную адаптивность, поскольку предполагается, что в результате специальных мер будет решён ряд острых экономических, социальных и экологических проблем.

(к.э.н. Шишацкий Н.Г.)

Большая работа сотрудниками Института проведена по консультационной деятельности, подготовке материалов для государственных и региональных органов управления; экспертированию законодательных документов и проектов.

Среди них:

- По заказу мэрии г. Новосибирска выполнены следующие разработки:

- «Методологические положения разработки стратегий и программ социально-экономического развития муниципальных образований» *(Новоселов А.С., Маршалова А.С., Кулаев А.П.);*

- «Стратегическое планирование в Российской Федерации: плюсы, вопросы и проблемы» *(Кулаев А.П., Казак А.А.).*

Получено благодарственное письмо мэрии г. Новосибирска за эти работы (№ 01/42/05 265 от 11.11.2015 г.), результаты которых используются при подготовке прогнозов и плановых документов по перспективам развития г. Новосибирска.

- Для организаций г. Омска проведены две работы:

- Прогнозирование рынка труда города Омска и оптимального уровня укомплектованности управления регионального контактного центра до 2018 г. (ОАО «Сбербанк России») *(Алещенко В.В.);*

- Научные основы размещения агропромышленного производства в регионе и его государственного регулирования (ФГБНУ «СИБНИСХ») *(Алещенко В.В.).*

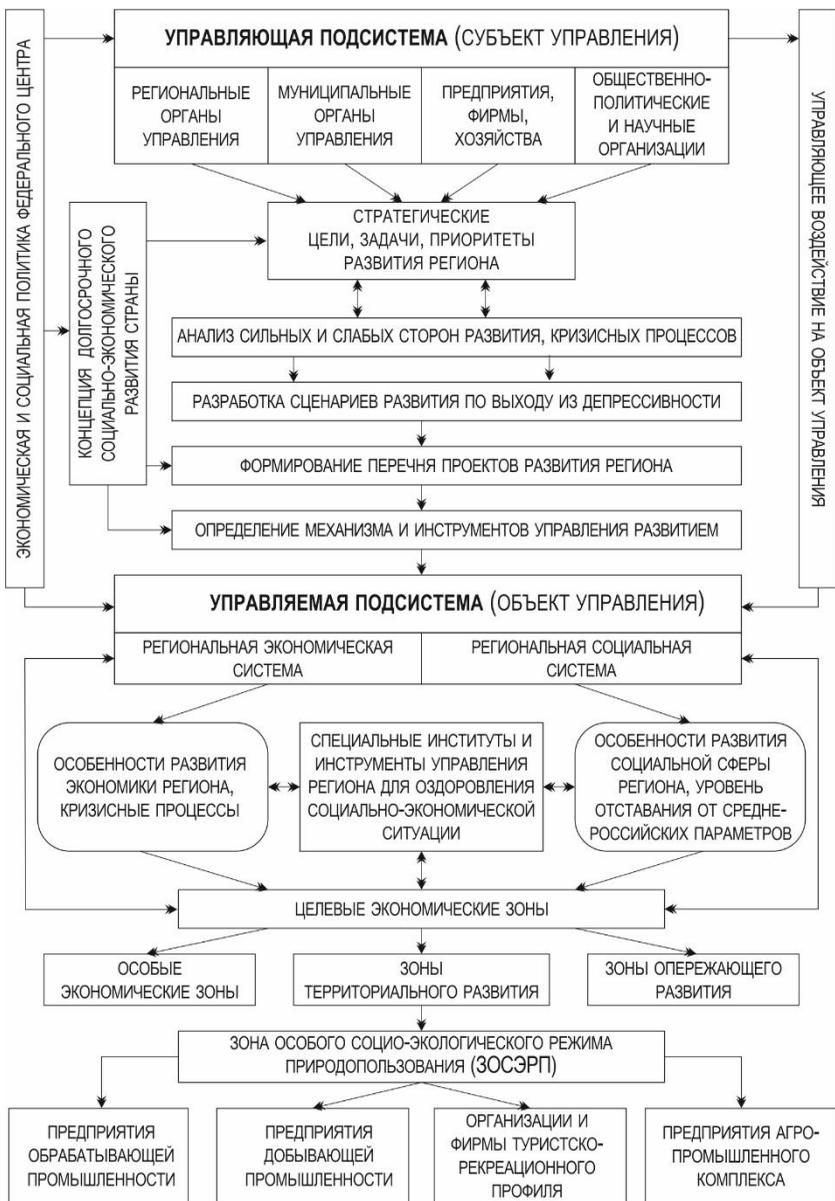


Рис. 13. Принципиальная модель развития целевой экономической зоны депрессивного региона

- Подготовлена и передана в Главное управление Алтайского края по труду и социальной защите в ноябре 2015 г. аналитическая записка «Пространственные различия и диспропорции на сельском рынке труда Алтайского края: оценка и перспективы»
(Родионова Л.В., Сундеева М.А.).

Основной перечень работ приведён в приложении 11.

Сотрудники Института в течение 2015 г. принимали участие в выполнении совместных исследований с образовательными организациями. Среди них:

- Выполнены разделы первого этапа работы по муниципальному контракту № 53-21 от 13.08.2015 г. «Разработка проектов Стратегии социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года и плана мероприятий по её реализации», заключённому между Администрацией г. Красноярска и ФГАОУ ПВО «Сибирский федеральный университет»:

- Анализ конкурентоспособности г. Красноярска;
- Анализ развития г. Красноярска как ядра Красноярской агломерации. (Поподько Г.И., Шишацкий Н.Г., Брюханова Е.А.).

- В рамках международного проекта «КУЛУНДА: Как предотвратить глобальный синдром “dust bowl” – «пыльных бурь»?», 2013–2015 гг., который реализуется на базе Центра социально-экономических исследований и региональной политики при Алтайском госуниверситете, выполнено социологическое исследование «Социальные факторы внедрения инноваций в землепользовании» выполнено
(Сергиенко А.М.).

- Участие в проекте при Алтайском госуниверситете «Мониторинг отраслевых и пространственных трансформаций в хозяйственной системе региона», РГНФ, 2015–2016 гг., № 15-12-22003а
(Троцкий А.А.).

- Участие в проекте НГУ «Мониторинг оценки студентами качества преподавания», который реализуется в рамках программы повышения международной конкурентоспособности российских вузов "ТОП-100" (Мосиенко Н.Л., Иванова В.В., Лычко С.К.).

- Курирование проекта по онлайн-образованию в НГУ, в рамках которого онлайн-курсы НГУ по естественнонаучной тематике разрабатываются и размещаются на крупнейшей международной образовательной платформе «Coursera»
(Ечевская О.Г.).