

Федеральная целевая программа освоения Нижнего Приангарья: этапы разработки и создания

На всех конференциях по развитию Сибири, начиная с 1930-х годов, обсуждались вопросы освоения природных ресурсов этого региона (в первую очередь гидроэнергетических и лесных). В начале 1960-х годов М.К. Бандман опубликовал брошюру под названием «Красноярское Приангарье», где приводилась подробная информация о географическом положении, природных условиях, формировании населения, современном состоянии хозяйства и основных предпосылках и направлениях развития этого региона. Период конца 80-х – начала 90-х годов XX века, период радикальных экономических и геополитических изменений в стране, явился качественно новым этапом работы над проблемами освоения Нижнего Приангарья:

- в 1986 г. был подготовлен первый научный отчет сектора «Нижне-Ангарский ТПК», содержащий обобщение научных и проектных материалов прежних лет, модифицированную к конкретным условиям региона экономико-математическую модель, исходную информацию к ней и результаты экспериментальных расчетов;

- 1989 г. – осуществление экспедиции («водная и вертолетная») в административные районы Нижнего Приангарья и Эвенкию, проведение там совещаний с представителями предприятий, геологических партий и административными работниками;

- 1990-1992 гг. – выполнение заданий Госплана СССР и Госплана РСФСР в рамках разработки соответствующих отраслевых схем с выделением Нижнего Приангарья. Для разработки программы были подготовлены специальные материалы в виде отчетов и статей различных ведомственных организаций (по техническим заданиям ИЭОПП). В процессе работы использовались также и материалы ранее выполненных отраслевых разработок научных и проектных институтов и схем районных планировок на данной территории. В конечном счете по результатам проведенных исследований было опубликовано 11 работ (препринты и сборники статей);

- 1992 –1993 гг. – совместная работа сектора и Главного экономического управления администрации Красноярского края по обоснованию необходимости включения освоения Нижнего Приангарья в перечень проблем Федерального значения, подлежащих программной разработке. Для рассмотрения представленных обоснований образована Правительственная комиссия под руководством заместителя Председателя Правительства РФ А.Н. Шохина;

- 1994 г. – поездка Правительственной комиссии РФ в регион и как ее результат – подтверждение целесообразности освоения Нижнего Приангарья. В августе этого же года в Правительство РФ было направлено предложение Минэкономики РФ о разработке соответствующей Федеральной программы;

- 1995 г. – разработка концепции программы освоения Нижнего Приангарья с учетом переходного и постпрограммного периодов реализации отдельных мероприятий и проектов. 16 января 1995 г. Правительством РФ принято постановление № 49 "О Федеральной программе освоения Нижнего Приангарья в Красноярском крае" и 3 приложения к нему: "Статус Федеральной программы...", "Положение об администрации Федеральной программы..." и "Состав совета администрации...". В перечисленных документах были определены цель и задачи Программы, ее государственный заказчик – Администрация Красноярского края и разработчик – Совет по размещению производительных сил и экономическому сотрудничеству (СОПСиЭС);

- 1996 г. – подготовка проекта Программы и ее согласование с заинтересованными организациями (в первую очередь с отделами и департаментами Министерства экономики РФ).

- 1997 г. – принятие Постановления правительства РФ от 22 февраля 1997 г. №203 «Об утверждении Федеральной целевой программы освоения Нижнего Приангарья». При этом предписывалось Министерству экономики и Министерству финансов РФ при формировании годовых прогнозов социально-экономического развития страны и проектов федерального бюджета предусматривать выделение лимитов централизованных капитальных вложений и финансовых средств для реализации мероприятий, предусмотренных Программой.

- 1998 г. – принятие Постановления правительства РФ от 19 января 1998 года №66 «О реализации Федеральной целевой программы освоения Нижнего Приангарья». При этом прилагался состав Межведомственной комиссии по реализации Программы и Положение об администрации указанной Программы.

Результаты более, чем 10-летней работы над Программой освоения Нижнего Приангарья легли в основу двух монографий – 1992 и 1996 гг. [1, 2].

Большое значение в этот период имело сотрудничество в работе над Программой с голландскими учеными, научный контакт с которыми был установлен М.К. Бандманом. Работа по Программе Нижнего Приангарья в 1992 г. прошла по конкурсу и получила грант Нидерландского национального научного совета (Nederlandse organisatie voor wetenschappelijk onderzoek - NWO) голландского правительства. Была образована исследовательская группа, в состав которой с голландской стороны вошли известные профессора-регионалисты (G.A. van der Кнаар, E. Wever) и доктора наук (O. Atzema, L. Paul). Проведено несколько тематических семинаров, осуществлена ознакомительная поездка в Нижнее Приангарье, Иркутск, Братск, Усть-Илимск и Красноярск. Результатом совместной работы стало издание в 1995 г. в Нидерландах монографии [3] и подготовка двух компьютерных фильмов.

Кризис 1998 г. остановил все работы, и только к 2004 г. за эту идею взялось новое руководство края. Вероятно, им не были нужны наши балансовые расчеты потребностей в трудовых и финансовых ресурсах, оценки реальных сроков создания объектов. От части транспортных объектов вообще решили отказаться (ради достижения приемлемого уровня рентабельности бюджетных средств), хотя без них часть производственных объектов просто не могла функционировать [4,5]. Показательно, что районная планировка, сделанная институтом Урбанистики (Санкт-Петербург) полностью подтвердила наши предложения по пространственной структуре хозяйства НП. В том числе и необходимость создания Северосибирской железнодорожной магистрали по правому берегу р. Ангара. Но главное то, что «доводка» этого проекта была поручена организации, которая обладала «пробивной силой» в только что созданном инвестиционном фонде, из которого проект НП успел получить средства для завершения строительства Богучанской ГЭС и автодороги до Кодинска. К сожалению, многие из производственных объектов, заявленных в проекте, пока остаются только на бумаге, но все же: удалось завершить создание Богучанской ГЭС, построить мост на правый берег р.Ангара в районе Богучан с перспективой проложить по нему и железную дорогу, достраивается алюминиевый завод преобразуется лесопромышленный комплекс.

Литература.

1. Территориально-производственные комплексы: Нижнее Приангарье / Бандман М.К., Ионова В.Д., Малов В.Ю. и др. - Новосибирск: Наука, 1992.
2. Нижнее Приангарье: логика разработки и основные положения концепции программы освоения региона. / М.К.Бандман, В.В.Воробьева, В.Д.Ионова и др. - Новосибирск: ИЭиОПП СО РАН, 1996.

3. Lower Angara Region: A new approach to regional development in Russia / ed. by M.K. Bandman, V. Malov ; The Royal Dutch Geographical Society [et al.]. - Utrecht-Rotterdam, 1995. - 136 p. - (Nederlandse Geografisch Studics ; 198).

4. Воробьёва В.В., Есикова Т.Н., Ионова В.Д., Малов В.Ю. Нижнее Приангарье на новом этапе освоения: возможности формирования промышленных кластеров / ИЭОПП СО РАН. - Новосибирск, 2007. - 81 с.

5. Малов В.Ю., Мелентьев Б.В., Тарасова О.В. Прагматизм прогнозов экономического развития страны // ЭКО. – 2015. - №11.- С. 97-110.