

Д.э.н. Т.С. Новикова, к.э.н. Ибрагимов Н.М., О. И. Гулакова
Институт экономики и организации
промышленного производства СО РАН

" ОЦЕНКА ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ (НА ПРИМЕРЕ ТРУБОПРОВОДА ВСТО-2)."

Ключевые слова: математическая модель, межотраслевой баланс, межрегиональные связи, стратегическое планирование, инфраструктурный проект, прямые и косвенные эффекты, внутренние и внешние эффекты, макроэкономические показатели, коммерческая эффективность, общественная эффективность, региональное управление.

Проведение данного исследования обусловлено наличием проблем регионального управления, связанных с разработкой и внедрением методик современного регионального стратегического планирования и соответствующим мониторингом эффективности реализации крупных действующих проектов. В настоящее время отсутствует единая методика, позволяющая получать оценку деятельности инфраструктурного действующего проекта на экономику региона. Основной целью данного исследования является создание методического инструментария для оценки влияния крупного инфраструктурного проекта на развитие экономики определенного региона.

Для создания соответствующего инструментария предполагается использовать опыт, методы и методики проектного анализа. Для оценки общественной эффективности проектов разработана система методов, обозначаемая специальным термином: «анализ издержек и выгод» и основанная на сравнении величины общественного благосостояния в ситуации с проектом и без него. Основное достоинство используемого подхода заключается в том, что он позволяет осуществлять градацию проектов как с точки зрения коммерческой, так и общественной эффективности. Но необходимо отметить и ряд проблем: определение и количественное измерение общественных издержек и выгод; определение социальной ставки дисконтирования; выбор адекватных методов определения теневых цен. Кроме того, данная система методов разработана для предполагаемых проектов, цель же данного исследования заключается в получении оценки общественной эффективности уже действующего проекта.

Данное исследование сохраняет преемственность научного труда коллектива ИЭОПП СО РАН. Для оценки инфраструктурного проекта предлагается комплекс моделей межрегиональных межотраслевых взаимодействий, состоящий из модифицированной оптимизационной модели межотраслевых межрегиональных (ОМММ) взаимодействий и финансовой модели отдельного проекта. Данный подход позволяет проводить количественное измерение последствий реализации проектов одновременно на макроэкономическом, региональном и микроэкономическом уровнях.

Основой получения эндогенных решений в комплексе моделей является оптимизационная модель межотраслевых межрегиональных взаимодействий с учетом инфраструктурного проекта (модифицированная ОМММ). Расчеты для действующего

инфраструктурного проекта, проводились на основе модели глобальной оптимизации. Влияние реализации инфраструктурного проекта на народнохозяйственные и региональные показатели оценивается на основе расчетов по ОМММ в результате сравнения показателей исходной и модифицированной моделей. При этом показатели экономической эффективности измеряются изменением всех показателей межотраслевой межрегиональной модели в результате реализации проекта (полными эффектами), измеренными в основных ценах. Кроме того, возникает возможность разделения полных эффектов на прямые и косвенные, а также внутренние и внешние. Прямые эффекты непосредственно связаны с выгодами и затратами в институциональных рамках проекта. Косвенные эффекты связаны с последствиями реализации проекта за его институциональными рамками и учитывают изменения по цепочке межотраслевых и межрегиональных взаимодействий, а также влияние ограниченности ресурсов. В свою очередь, и прямой, и косвенный эффекты подразделяются на внутренний и внешний в зависимости от того, учитываются или нет соответствующие изменения выгод и затрат в условиях рыночного взаимодействия.

Финансовая модель отдельного инфраструктурного проекта базируется на микроэкономическом подходе и позволяет проводить количественную оценку проекта по двум взаимозависимым направлениям, связанными с анализом коммерческой и общественной эффективности в соответствующих финансовой и экономической моделях. Важной особенностью финансовой модели проекта как составной части рассматриваемого комплекса моделей является представление материальных затрат в составе текущих издержек на основе межотраслевого подхода.

Для расчета оценок общественной эффективности предлагается так называемое «погружение» проекта в народно-хозяйственную модель. Инфраструктурный проект представляется в виде способа ОМММ. Количественная оценка реализации инвестиционного проекта получается путем расчета прироста соответствующих показателей модифицированной межрегиональной межотраслевой модели (модели учитывающей инфраструктурный проект) по сравнению с исходной ОМММ.

В итоге проведенного исследования и осуществленных расчетов, была разработана методика сбора и анализа информации, необходимая для оценки влияния функционирования крупного инфраструктурного проекта на экономику региона; создан модельно-программный комплекс, позволяющий получать оценку влияния деятельности инфраструктурного проекта на экономику определенного региона; при помощи разработанной методики и модельного комплекса оценено влияние трубопровода ВСТО-2 на экономику дальневосточного региона Российской Федерации.

Результаты расчетов разрабатываемого комплекса позволяют анализировать эффективность действующего инфраструктурного проекта для региона. Представляют эффекты в количественном выражении. Данная методика позволяет, как получать количественные оценки, так и решать проблему теневых цен, в качестве которых можно использовать двойственные оценки задачи оптимизации. Форма представления получаемых результатов наглядна и выражена при помощи основных экономических терминов, что позволяет использовать результаты расчетов для демонстрации не специалистам по данным вопросам.