

*Липина Светлана Артуровна, доктор экономических наук, заведующая научно-исследовательской лабораторией Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС), Директор Центра стратегического управления и пространственного развития СОПС Министерства экономического развития РФ*

*E-mail: s.lipina@mail.ru*

## **ОРИЕНТИРЫ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ, ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ И ОГРАНИЧЕНИЙ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ**

Тенденции последних лет и накопленный потенциал развития России показывают, что в последнее время все большее внимание исследователей привлекает инновационный подход к пониманию сущности экономического пространства. Сегодня пространственные экономические формы экономики возникают в результате взаимодействия национальных и зарубежных хозяйствующих субъектов, что обусловлено технологическим уровнем и бурным прогрессом «экономики знаний» с выдвиганием инновационного фактора на ведущие позиции среди факторов экономического развития.

Анализируя многочисленные материалы по основным концептуальным определениям возможностей и ограничений пространственного развития Российской Федерации в долгосрочной перспективе мы видим, что в первую очередь они обусловлены базовыми факторами, которые формируют преимущества или барьеры пространственного развития. Особенностью пространственного развития РФ является то, что аутсайдерами по значительному числу преимуществ – возможностей развития авторы выделяют показатели, связанные с обеспеченностью природными ресурсами (минеральными, земельными - обеспеченность нефтегазовыми ресурсами, наиболее востребованными глобальным рынком), которые востребованы рынком, выгодное географическое положение, снижающее транспортные издержки.

При анализе параметров различных сценариев описанных в документах стратегического характера социально-экономического развития на перспективу возникает задача выявления за период, предшествующий расчетному, устойчивых территориальных сдвигов. При оценке же эффективности документов по пространственному развитию

Российской Федерации, следует отметить, что концептуальное значение имеет пространственная конфигурация, где имеет смысл рассмотрение отдельных элементов, таких как, системы расселения, функциональные связи, распространенные по территории, а также управленческие механизмы, способные привести к наиболее эффективному сочетанию всех элементов.

Проведенный анализ отечественного и иностранного опыта подготовки и реализации стратегических документов, устанавливающих ориентиры пространственного развития национальной социально-экономической системы показал, что методологической основой для разработки Стратегии пространственного развития России может быть лишь Генеральная Схема размещения производительных сил СССР, поскольку в методологическом и концептуальном плане разработки такого рода документов в мире аналогов нет, и сам термин «пространственное развитие» утвердился в Европе, Канаде, а затем в США к началу 70-х годов XX в. Исследование опыта пространственного развития таких крупных и развитых стран, как ЕС, США, Канады и Австралии дает возможность внедрения в будущее пространственное развитие России институциональных, экономических и правовых механизмов пространственного и регионального развития этих государств. Безусловно, на современном этапе пространственного развития России важнейшими параметрами могут выступать совершенствование системы расселения на территории страны с определением приоритетных направлений размещения производительных сил с определением оценки экономических, социальных и экологических эффектов последствий реализации Стратегии пространственного развития РФ. Должны быть определены базовые условия развития экономики и прогнозные оценки окружающей среды: прогноз развития экономики в целом, отдельных отраслей, а также федеральных округов и субъектов Российской Федерации на долгосрочную перспективу; прогноз научно-технологического развития Российской Федерации; стратегического прогноз Российской Федерации; прогноз развития мировой экономики с учетом роли и перспектив российской экономики.

## **Раздел 2**

Главным направлением анализа возможностей социально-экономического развития становится определение положения региона в система «центр- полупериферия – периферия» экономики страны. Это положение позволит определить характер ограничений и возможностей дальнейшего пространственного развития, как отдельных регионов, так и страны в целом. Сложившаяся система «центр-периферия» в стране определяется всеми факторами развития территории: природно-ресурсным потенциалом

территории, демографическими трендами развития, уровнем развития инфраструктуры, уровнем восприимчивости к инновациям, общем уровне внедрения инновационных форм развития в регионах и т.д..

Природно-ресурсный потенциал России отличается крупномасштабностью, разнообразием и комплексностью. Занимая 13% площади земли, Россия имеет 35% мировых запасов природных ресурсов, обеспеченность которыми несопоставима ни с одной страной. Вместе с тем потребление их в расчете на каждого жителя России в 6 раз ниже, чем в США, вдвое ниже стран Западной Европы, Канады и Японии.

Значительные площади и природно-климатические особенности определяют одну из важнейших социально-экономических характеристик системы расселения – разреженность системы расселения, незначительное число крупных и средних городских населенных пунктов, а также значительное число монопрофильных муниципальных образований и их ведущую роль в экономике ряда регионов.

Недостаточный уровень развития транспортной инфраструктуры в России в настоящее время становится важным фактором сдерживания экономического развития страны и повышения ее конкурентоспособности на мировом рынке. По расчетам экспертов Организации экономического сотрудничества и развития, опубликованных в экономическом обзоре по России в январе 2014 г., только повышение эффективности транспортного сектора на 10% привело бы к росту ВВП страны на 0,7%. Проблема модернизации и повышения эффективности транспортного комплекса в России стоит очень остро.

Значительные различия по площади территории, сложная ситуация с транспортной обеспеченностью регионов России, приводят к появлению особых механизмов и инструментов управления, связанных со значительной удалённостью территорий, в том числе на основе использования космических технологий. Космическая деятельность является не только определяющей во многих важных сферах хозяйственной деятельности, но и локомотивом инновационного развития страны.

Важным условием, сдерживающим развитие экономики стала слабая готовность регионов к инновационному развитию территории. От уровня инновационного развития экономики России зависит дальнейшее социально-экономическое развитие всех регионов страны и повышение конкурентоспособности экономики в целом. Значительные проблемы возникли и созданием высокопроизводительных рабочих мест. По данным ОЭСР производительность труда в России составляет всего 39% от уровня США (24 долл. на чел. в час). Производительность труда даже в компаниях- лидерах российского бизнеса

в 1,7 раз меньше, чем в Бразилии, Индии, Китае, в 3 раза – чем в США и странах Западной Европы, в 3,4 раза меньше, чем в Японии.

Демографическое положение России с одной стороны определяет наличие потенциальных возможностей для дальнейшего социально-экономического развития, но с другой стороны создает дополнительные угрозы, в том числе для пространственного развития экономики.

Данные проблемы требуют первоочередного решения и поэтому разработка эффективной долгосрочной стратегии пространственного развития для такой страны, как Россия, невозможна без учета современных проблем и новых принципов федеральной региональной политики с её новыми приоритетами. Для этого надо снять имеющиеся административные барьеры и принять максимум мер для учета возможных изменений в пространственном распределении экономической активности, который является важным фактором, влияющим на расстановку приоритетов такой политики. Должна происходить взаимоувязка социально-экономического и территориального планирования.

Для упорядочения политики регионального развития и управления пространственным развитием РФ необходимо нормативно закрепить схему пространственного развития страны. Генеральная схема пространственного развития Российской Федерации будет являться документом, в котором будет закреплено функциональное зонирование территории Российской Федерации с обозначением типов территорий и регионов, их функционального устройства и сформирует основные направления развития системы расселения Российской Федерации в соответствии с направлениями миграционных потоков.

Для оценки территориальных сдвигов в пространственном развитии, предлагается следующая показатели преобразований :

- формирование определенных исходных показателей, которые достаточно комплексно раскрывают социально-экономическое развитие территории;
- разработка индикаторов развития, введенных в межрегиональных сравнениях.

Пространственная организация страны должна способствовать ускоренному социально-экономическому развитию Российской Федерации, которое неразрывно связано с развитием её регионов, которые сами по себе являются сложными пространственными институтами. Для построения эффективной пространственной экономики в нашей стране необходимо становление региона как целостной экономической системы, способной в собственной границе осуществлять воспроизводство.

Для этого необходим ряд концептуальных факторов, способствующих становлению региона, как самостоятельного экономического субъекта. Одним из главных факторов, влияющим на расстановку приоритетов такой политики, являются возможные изменения в пространственном распределении экономической активности. Рост внутреннего рынка, потребительского спроса и импортозамещающих производств, диверсификация отраслевой структуры экономики с акцентом на развитие перерабатывающих отраслей предопределяют при этом конкурентные преимущества ряда регионов страны, связанные с активизацией уникальных локальных ресурсов для устойчивого развития специализированных территорий на основе местных хозяйственных культур. А это предполагает делегирование регионам многих функций, ранее осуществлявшихся на государственном уровне. В результате, региональный интерес должен реализоваться и являясь значимым фактором, влиять на расстановку приоритетов.