

ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОСВЯЗИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ МНОГОУРОВНЕВОЙ СИСТЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ

Усиление дифференциации отдельных регионов по целому ряду показателей экономического и социального развития вызывает необходимость в разработке органами различных (местного, регионального и государственного) уровней специального инструментария, направленного не только на выравнивание существующих межрегиональных различий, но и на решение актуальных проблем территориального развития в ближайшем и более отдаленном будущем. Современный опыт проведения эффективной государственной политики показывает, что таким инструментарием может выступать многоуровневая система стратегического планирования территориального развития как отдельных регионов, так и государства в целом. Рассматривая эту систему через призму системности, следует отметить, что по своей сути она представляет собой совокупность взаимосвязанных элементов, непосредственно участвующих в общественном производстве и объединенных по следующим принципам: целостности – позволяющая рассмотреть населенный пункт, регион либо государство как единое целое; иерархичности строения – показывающей подчиненность одних элементов другим; структуризации – выделяющей уровень связи между основными элементами; множественности – позволяющей использовать большое количество подходов к познанию свойств каждого элемента; и системности – отражающей возможность каждого элемента обладать свойствами системы.

Формирование системы стратегического планирования развития территорий предполагает несколько этапов. Первым этапом в формировании многоуровневой системы стратегий территориального развития выступает определение временного горизонта разработки и реализации документов стратегического планирования, поскольку именно выбор того или иного временного горизонта позволит наблюдать наиболее значимые изменения, происходящие в характере протекания экономических процессов и явлений на той или иной территории. Поскольку система стратегических документов в иерархическом срезе подразделяется на долгосрочные и среднесрочные периоды, то для реализации первых может устанавливаться временной горизонт в 7-10 лет и более; вторых – 3-5 лет.

Следующим этапом в формировании многоуровневой системы стратегического планирования территориального развития является выбор ее контуров, которые определяются позиционированием уровней иерархии управления и временным горизонтом разработки и реализации документов стратегического планирования. В настоящее время многоуровневая система стратегического планирования может быть разделена на 4 уровня.

Первый уровень – государственный, на котором разрабатываются и реализовываются документы, в которых содержится описание наиболее важных установок развития страны, отдельных регионов и отдельных видов экономической деятельности на долгосрочную перспективу с временным горизонтом от 7 до 20 лет. К ним могут

относиться государственная доктрина регионального развития, долгосрочная стратегия территориального развития государства, долгосрочный прогноз экономического и социального развития государства, долгосрочный стратегический план экономического и социального развития государства, а также государственные целевые программы развития отдельных видов экономической деятельности.

Второй уровень – региональный стратегический, на котором разрабатываются и реализовываются документы, в которых содержится описание наиболее важных целей, стратегических направлений и возможных приоритетов развития регионов и отдельных видов экономической деятельности на долгосрочную перспективу с временным горизонтом от 5 до 10 лет. К данным документам могут относиться долгосрочная стратегия развития региона, долгосрочный прогноз экономического и социального развития региона, долгосрочный стратегический план экономического и социального развития региона, региональная целевая программа развития и пр.

Третий уровень – региональный тактический, на котором разрабатываются и реализовываются документы, в которых содержится описание подцелей (стратегических направлений) и приоритетов развития регионов и отдельных видов экономической деятельности на среднесрочную перспективу с временным горизонтом от 3 до 5 лет. К ним могут относиться среднесрочная стратегия развития региона, среднесрочный прогноз экономического и социального развития региона, а также среднесрочный стратегический план экономического и социального развития региона.

Четвертый уровень – местный оперативный, на котором разрабатываются документы и реализуются документы, в которых отражается описание приоритетов развития муниципалитетов на ближайшую перспективу – 1 год (индикативные планы).

Любая система должна отличаться наличием взаимосвязи между основными составляющими ее элементами. Взаимосвязь же между основными документами многоуровневой системы стратегического планирования будет заключаться во взаимоувязке их целей, подцелей и задач между различными уровнями.

Рассматривая государственный уровень, можно утверждать, что цель стратегического плана экономического и социального развития государства совместно с целями государственных целевых программ развития отдельных видов экономической деятельности являются подцелями долгосрочной стратегии территориального развития государства. При этом количество и содержание задач стратегического плана и государственной целевой программы не должна быть меньше количества подцелей и задач долгосрочной стратегии территориального развития государства и соответствовать их содержанию.

Аналогичный прием должен обеспечиваться и на региональном стратегическом уровне. Цели региональной целевой программы и долгосрочного стратегического плана социально-экономического развития региона должны выступать подцелями долгосрочной стратегии развития региона.

Региональный тактический уровень характеризуется тем, что цели среднесрочного стратегического плана развития региона и инвестиционных проектов должны обеспечиваться решением соответствующих задач. При этом количество и содержание таких задач должны соответствовать количеству и содержанию задач среднесрочной стратегии развития региона.

Таким образом, из всего вышесказанного можно сделать вывод, что формирование многоуровневой системы стратегического планирования развития территорий возможно за счет взаимоувязки целей, подцелей и задач основных документов стратегического планирования на разных уровнях.